对外投资合作国别（地区）指南

乌拉圭

（2013年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
商　务　部　投　资　促　进　事　务　局
中国驻乌拉圭大使馆经济商务参赞处

序

党的十八大提出“加快走出去步伐，增强企业国际化经营能力，培育一批世界水平的跨国公司”。当前越来越多的我国企业走出国门，对外投资合作发展迅速，企业实力不断发展壮大。据商务部统计，2012年，我国对外直接投资878亿美元，联合国贸发会议统计显示，中国已经成为全球第三大对外直接投资国。截至2012年底，我国对外直接投资存量5319.4亿美元，我国共有1.6万家境内投资者在国（境）外设立对外直接投资企业近2.2万家，分布在全球179个国家（地区）。2012年，我国对外承包工程业务完成营业额1166亿美元，新签合同额1565.3亿美元，年末在外各类劳务人员85万人。“走出去”战略是党中央和国务院根据当前经济全球化新形势和国民经济发展的内在需要做出的重大决策，鼓励和支持企业“走出去”开展跨国经营，既是我国拓展对外开放广度和深度的客观需要，也是我国调整经济结构、转变发展方式的必然选择，促进我国与有关国家（地区）互利共赢和共同发展。

为帮助我国企业更加全面地了解世界各地的政治、经济、社会、法律、风俗习惯等相关投资合作信息，自2009年起，商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局和我驻外经商机构每年编写、更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），客观介绍有关国家（地区）的投资合作环境，并对企业跨国经营应注意的问题给予提示。编写单位在对2012版《指南》内容进行完善和更新的基础上，形成了2013版《指南》。与前版相比，2013版《指南》除更新了相关数据和政策法规外，还根据企业反馈的意见增加了有关国家（地区）债务情况、基础设施发展规划、建设-经营-转让（BOT）方式、反对商业贿赂等政策法规情况介绍及风险防范内容。

编制这套覆盖165个国家（地区）的《指南》是服务企业的一种探索，在内容上可能还会有不足之处，欢迎社会各界批评指正。以便编写单位不断改进工作，使《指南》

在帮助企业积极稳妥开展跨国经营，不断提高跨国经营质量水平，构建和谐的对外投资合作关系，实现互利共赢等方面发挥积极作用。

商务部部长助理 张向晨

2013 年 11 月

目 录

导言　这本指南将告诉你什么？

在你准备赴乌拉圭东岸共和国（Oriental Republic of Uruguay，República Oriental del Uruguay，以下简称“乌拉圭”）开展投资合作之前，你是否对乌拉圭的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在乌拉圭进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在乌拉圭开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《乌拉圭》将会给你提供基本的信息，成为你了解乌拉圭的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 乌拉圭是个什么样的国家?

1.1 乌拉圭的昨天和今天

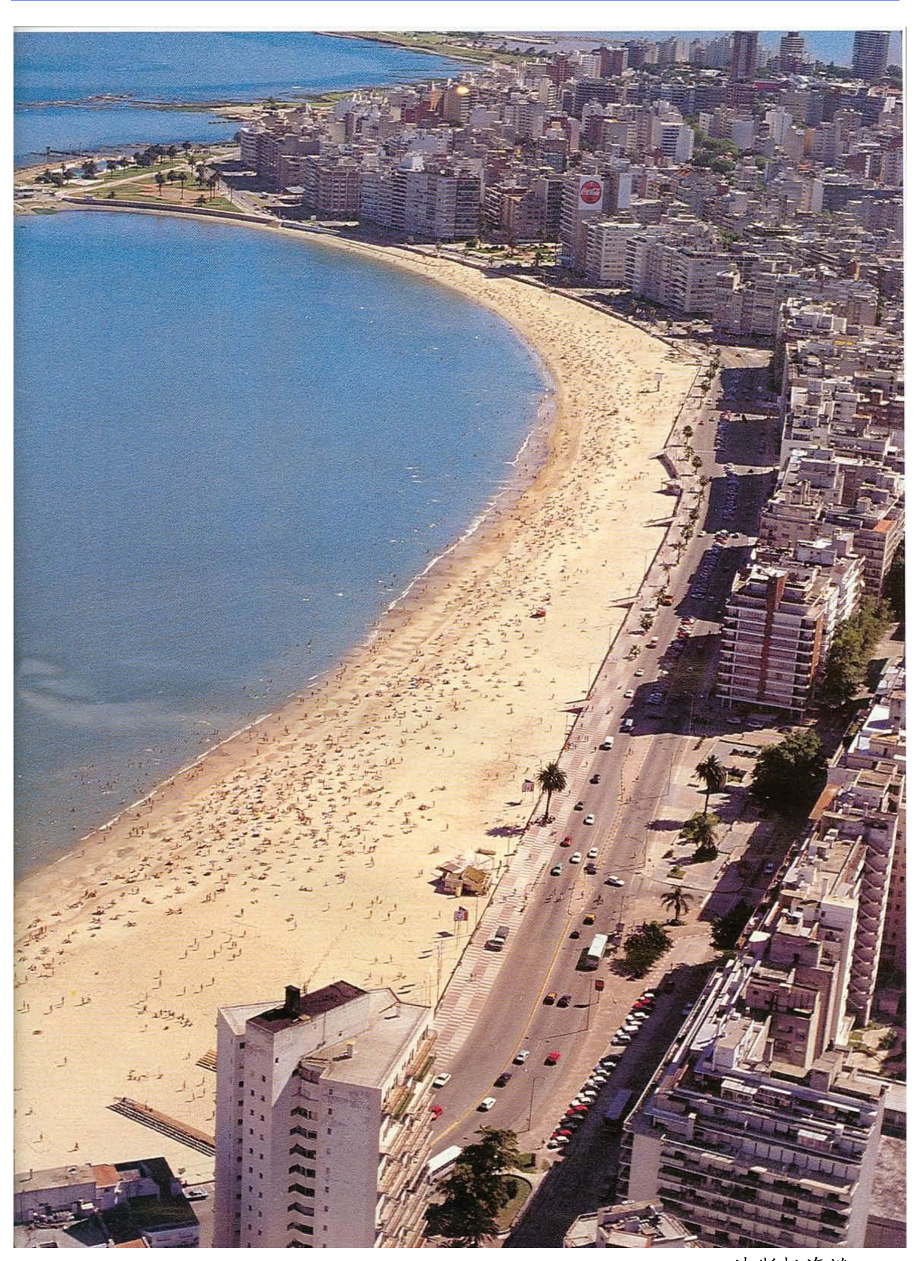
早期为查鲁亚印第安人居住地。1516年西班牙探险队到达。1726年西班牙殖民者建立蒙得维的亚城，开始殖民统治。1810年何塞·阿蒂加斯发起独立运动。1825年8月25日，胡安·安东尼奥·拉瓦列哈等一批爱国者收复蒙得维的亚城，宣告乌拉圭独立。1903年，红党的何塞·巴特列·奥多涅斯当选总统后，以畜牧业为依托，大力发展对外贸易和服务业，奠定了国民经济发展基础。20世纪上半叶，乌拉圭政治稳定、福利优厚、社会安宁，被誉为“南美瑞士”。60年代末，经济出现困难，社会矛盾激化，局势动荡。1973年2月，军人政变上台，实行独裁统治。1984年，军政府还政于民，同年11月，红党候选人胡利奥·玛丽亚·桑吉内蒂当选总统，乌拉圭恢复民主宪制。1989年，白党的路易斯·拉卡列当选总统。1994年，桑吉内蒂再次当选总统。2000年3月，红党的豪尔赫·巴特列上台执政。2004年10月，左翼政党联盟广泛阵线总统候选人巴斯克斯在大选中获胜。2009年11月，左翼政党联盟广泛阵线总统候选人穆希卡当选总统并于2010年3月就职。

1.2 乌拉圭的地理环境怎样?

1.2.1 地理位置

乌拉圭位于南美洲东南部，乌拉圭河与拉普拉塔河的东岸。北邻巴西，西接阿根廷，东南濒大西洋，海岸线长660公里。国土面积为176200平方公里，地势平坦，多为丘陵和草原，平均海拔高度为116米，最高点是Cerro Catedral en Sierra Carapé，高度为513.66米。以埃斯特角为分界线，东部沿海为冲击平原，多湖泊和沙丘，阳光充足，气候凉爽，景色优美，海岸多优良沙滩，可供国内外游客消夏度假。西部拉普拉塔河岸比较曲折，形成一些港湾，对航行和渔业都十分有利。乌拉圭中部为大库契亚山高地，其间树木丛生，两侧斜坡是一望无际的肥沃草原。河流众多，水量充足，主要河流有乌拉圭河、内格罗河，落差较大，水利资源丰富。适航水路面积达1100平方公里。

乌拉圭属于西3时区，当地时间比北京时间晚11个小时；每年10月到次年3月实行夏令时，当地时间比北京时间晚10个小时。



波斯托海滩

1.2.2 行政区划

乌拉圭首都蒙得维的亚（Montevideo），是全国政治、经济和文化中心。位于国土南端，面积530平方公里，是全国面积最小的省份，也是人口最集中的省份，人口131.91万（2011年，乌拉圭国家统计局），年平均气温16℃。

乌拉圭分为3个经济地理区：首都地区、沿海地区和畜牧业地区。

【首都地区】包括蒙得维的亚、卡内洛内斯、圣何塞、科洛尼亚诸省。在历史上是作为国家的经济中心发展起来的。蒙得维的亚及其郊区是主要的工业、金融、交通和港口集散地，集中了全国60%的人口和80%的工业产值。首都周围有屠宰冷藏联合企业、皮革厂等传统企业和石油化工、化学、橡胶和电机等现代企业，同时还有园艺、奶制品加工业、蔬菜栽植（蒙得维的亚和卡内洛内斯两省），以及畜牧业、养殖业（卡内洛内斯、圣何塞、科洛尼亚诸省）。

【沿海地区】占据乌拉圭河左岸。生产各类谷物和油料作物，种植甜菜、甘蔗和柑桔。有肉类加工和奶品畜牧业。工业主要有制糖、屠宰冷藏、纺织、皮革和柑桔加工等。工业中心有：派桑杜、弗拉依本托斯、萨尔托和梅塞德斯。

【畜牧业地区】占据大部分人口稀少的国土，主要经营畜牧业、肉类制品和皮革加工，是大庄园和大农户占优势的地区。他们同依附于他们的小农户一起为国内市场和出口提供大部分活畜和羊毛。中心城市有：塔瓜伦博、梅洛和杜拉斯诺。

乌拉圭全国划为19个省（省会），按字母排列依次为：

（1）阿蒂加斯Artigas(Artigas)；
（2）卡内洛内斯Canelones(Canelones)；
（3）塞罗拉尔戈Cerro largo(Melo) ；
（4）科洛尼亚Colonia (Colonia del Secramento)；
（5）杜拉斯诺Durazno (Durazno)；
（6）弗洛雷斯Flores (Trinidad)；
（7）佛罗里达Florida (Florida)；
（8）拉瓦耶哈Lavalleja (Minas)；
（9）马尔多纳多Maldonado (Maldonado)；
（10）蒙得维的亚Montevideo (Montevideo)；
（11）派桑杜Paysandu (Paysandu)；
（12）里奥内格罗Rio Negro (Fraybentos)；
（13）里韦拉Rivera (Rivera)；
（14）罗恰Rocha (Rocha)；

（15）萨尔托Salto (Salto)；
（16）圣何塞San Jose (San Jose de Mayo)；
（17）索里亚诺Soriano (Mercedes)；
（18）塔夸伦博Tacuarembo (Tacuarembo)；
（19）三十三人Treintay tres (Trientay Tres)。

1.2.3 自然资源

乌拉圭盛产大理石、紫水晶石、玛瑙、乳白石等。已探明有铁、锰等矿藏。林业和渔业资源丰富，盛产黄鱼、鱿鱼和鳕鱼。

1.2.4 气候条件

乌拉圭属温带气候，1-3月为夏季，气温17-28℃，7-9月为冬季，气温6-14℃。年降水量由南至北从950毫米递增到1250毫米。夏季日照充足，雨量偏少，冬季风力较大，雨量偏多。

1.2.5 人口分布

乌拉圭全国人口328.63万人（2011年，乌拉圭国家统计局），其中131.91万人居住在蒙得维的亚和周边地区，其他人口密集的城市分布在乌拉圭河沿岸的派桑度和萨尔托，以及首都附近的石头城。

城市人口比例占90.8%，42.5%集中在首都。工薪阶层占人口总数的71.7%，个体劳动者占19.8%，其他8.5%。

截至2011年，在乌拉圭华人约为250人左右。

1.3 乌拉圭的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

【元首】总统何塞·阿尔韦托·穆希卡·科尔达诺，2010年3月1日就职，任期5年。

【政治】自上世纪80年代中期结束军人独裁统治后，乌拉圭民主政体不断巩固。2010年3月1日，穆希卡总统宣誓就职，成为乌拉圭历史上第二位左翼总统。穆希卡总统上任后，政治上力促团结，主动加强同反对派合作；经济上强调严控财政支出，加强金融监管，优化债务结构；在社会领域，着力改善民生，重视优化财富分配、打击贩毒、整饬治安，提高教育和医疗覆盖面，优先帮扶妇幼及贫困人口等弱势群体。目前，政局稳定。

【宪法】1830年7月18日，乌拉圭颁布第一部宪法，后多次修改。1951年宪法废除了总统制，设立国务会议（最高行政权力机构）。1966年修宪，恢复总统制。1973年军人政变后废除宪法。1985年民选政府执政即予恢

复。目前实施的是1996年修改并经全民公决通过的宪法。宪法规定：国家实行民主共和制，三权分立。设总统和副总统各一名。总统是国家元首和政府首脑，兼武装力量最高统帅。总统、副总统和各省省长均由公民直接选举产生，任期5年。总统不能连任，但可隔届再次参选。现任副总统为达尼洛•阿斯托里，2010年3月就职。

【议会】分参、众两院，由30名参议员和99名众议员组成，任期5年，可连选连任。国会主席兼参议长由副总统兼任。众议长由众议员选举产生，任期1年。每年3月15日至12月15日为国会会期。闭会期间，由参、众两院组成常设委员会主持日常工作。本届国会于2010年3月组成。各党派在国会中所占席位：

（1）进步联盟-广泛阵线：参议院16席，众议院50席。

（2）白党：参议院9席，众议院30席。

（3）红党：参议院5席，众议院17席。

（4）独立党派人士：参议院0席，众议院2席。

现任副总统阿斯托里同时兼任国会主席和参议长。

【政府】本届政府于2010年3月1日成立，总统兼政府首脑，共设13个部及1个计划和预算办公室。2011年1月1日，乌拉圭颁布了18719号法令，以立法形式确认成立国际合作署。

1.3.2 主要党派

【进步联盟-广泛阵线】左翼政党执政联盟，议会第一大政治力量。成立于1971年,包括人民政府运动、社会党、基督教民主党、共产党等派别。该党以社会民主主义为指导思想，认为民主应包括政治、经济、社会三方面内涵：追求政治民主，反对集权统治；追求经济民主，反对贫困；追求社会民主，主张经济与社会协调发展。在对外交往中主张通过对话和平解决争端，捍卫自决，反对干涉、封锁、以大欺小。现有20多个左派政党和派别。

【白党】又称民族党，在野党，议会第二大政治力量。1836年成立。党内有“埃雷拉派”、“实干派”、“全国罗查运动”、“全国挑战派”等派系。代表农牧业主利益的传统政党，在内地影响较大。政治上主张维护国家主权、公民自由和宪法，追求正义的民主社会。主张改革经济、社会和国家体制。对外奉行独立自主、多元化外交政策，主张在自决和不干涉原则基础上同世界各国发展关系。党的最高领导机构是全国领导委员会，在重大问题上有决策权。2009年8月5日，拉卡列当选白党主席。

【红党】在野党，议会第三大政治力量。1836年成立。党内主要派别有“激进巴特列主义”、“巴特列论坛”、“红色巴特列联盟”和“九四运动”等。代表工商资产阶级、社会民主主义者和自由职业者利益的传统

中右翼政党。信奉民主、自由、参与、社会公正原则。对内主张建立合理的国民经济体系，发展社会福利事业，公平分配收入。对外强调民族自决和不干涉政策，主张和平解决国际争端，积极参与和推动多边合作及拉美地区一体化。历史上先后执政达100多年。全国执行委员会为党的领导机构，由15名委员组成，按月轮流担任主席。设总书记1名，现任总书记博达贝里于2009年9月12日当选。

1.3.3 外交关系

【对外政策】奉行独立自主的外交方针，强调不以政治制度或意识形态划线，主张世界多极化和国际关系民主化，加强南南合作。

外交多元务实，积极参与地区事务，以南方共同市场为依托，支持南美及拉美一体化，注重发展同美国和欧盟国家的传统关系，重视扩大同包括中国在内的亚太国家合作。

同176个国家保持外交关系，在其中49个国家设有大使馆。是联合国、世界贸易组织、美洲国家组织、七十七国集团、拉美和加勒比共同体、南美国家联盟、拉美一体化协会、拉美经济体系、南方共同市场成员国和不结盟运动观察员。

【同拉丁美洲国家的关系】优先发展同拉美国家的关系，特别是同巴西、阿根廷、巴拉圭等南共市成员国的关系。与巴西签有启动两国本币结算、电力和铁路联网、深水港建设等多项合作协议。妥善处理同阿根廷边界纸浆厂争端及经贸摩擦，支持阿根廷马尔维纳斯群岛主权。加强同巴拉圭能源、河道航线等领域合作，签有连接乌拉圭、巴拉圭、玻利维亚三国天然气管道协议。2011年下半年起，乌拉圭担任南共市轮值主席国，12月成功举办第42届南共市首脑会议。积极参与拉美地区事务，同委内瑞拉互动加强，支持委内瑞拉加入南共市，两国签有能源合作协议。2009年，洪都拉斯发生军事政变后，乌拉圭政府和其他南共市成员保持相同立场，支持遭驱逐的洪都拉斯总统塞拉亚。与阿根廷关系密切，坚定支持阿根廷对马尔维纳斯群岛的主权要求，2011年12月宣布禁止悬挂马岛旗帜的船舶停靠乌拉圭港口。穆希卡总统先后访问玻利维亚、厄瓜多尔、委内瑞拉、巴拉圭、阿根廷和墨西哥等拉美国家，出席智利、哥伦比亚总统权力交接仪式等。阿根廷、委内瑞拉等国元首也先后访问乌拉圭。

【同美国的关系】同美国自1830年建交以来一直保持传统友好关系。双方签署《贸易与投资框架协议》。2008年10月，两国签订能源合作协议，计划推动两国在生物燃料方面的合作。2009年10月，乌拉圭与一美国石油公司签署石油勘探合同。2011年3月，美国国防部西半球事务部长助理莫拉访问乌拉圭，举行美乌首次防务战略对话。乌拉圭反对美国在哥伦比亚建立军事基地。

【同欧盟国家的关系】重视保持同欧盟的传统关系，但反对欧盟农业保护主义政策，希望通过谈判推动乌拉圭对欧盟出口产品多元化。2009年10月，乌拉圭与欧盟解决了酒类产品贸易关税争端。2009年8月，乌拉圭开始启动实施欧盟援助的科技创新项目，该项目投资1680万美元，重点是加强生物技术的研究。2010年2月，乌拉圭同欧盟在蒙得维的亚市召开了第7次双边混委会。2010年5月，副总统阿斯托里参加在西班牙马德里召开的第六届欧盟—拉美和加勒比首脑会议，推动南共市同欧盟重启自由贸易谈判。乌拉圭先后同瑞士、西班牙、马耳他等国签署避免双重关税协定和引渡协定。

【同中国的关系】1988年2月3日，中国与乌拉圭正式建立外交关系。中乌建交以来，两国关系发展平稳顺利。两国间保持各层次往来，经贸合作不断加强，在国际事务中相互理解和支持。乌拉圭政府坚定奉行一个中国政策。2001年江泽民主席访问乌拉圭，两国建立长期稳定、平等互利的友好合作关系。2012年6月，温家宝总理对乌拉圭进行正式访问，双方签署经贸、农业、环保和质检等领域合作文件并发表两国政府《联合声明》。

1.3.4 政府机构

乌拉圭有13个政府部门，包括：内政部；外交部；经济和财政部；国防部；社会发展部；教育和文化部；交通和公共工程部；工业、能源和矿业部；劳动和社会保障部；旅游和体育部；公共卫生部；牧农渔业部；住房、土地规划和环境部。

2011年1月1日，乌拉圭颁布了18719号法令，以立法形式确认成立国际合作署。主要职能是制定国际合作项目的规划和设计，监督、管理、协调和执行项目，贯彻执行国家发展政策等。

1.4 乌拉圭社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

乌拉圭为移民国家，白种人占总人口的90.8%，大多为意大利、西班牙、德国和其他欧洲国家移民的后裔。印欧混血种人占5%。

1.4.2 语言

乌拉圭的官方语言是西班牙语。英语、法语是当地外语教学的传统内容，在商务交往中普遍使用英语。近年来，葡萄牙语的地位有所提升。

1.4.3 宗教

乌拉圭是一个宗教信仰自由的国家，基督教占62.9%（其中罗马天主

教占59.5%），犹太教占1.7%，其他宗教占35.4%；主流新教由少数民族组成的宗教团体主要有圣公会、卫理公会、路德会和浸礼会。其他教派和团体包括福音派、五旬节、门诺派和东正教等。

1.4.4 习俗

乌拉圭城市建筑多为楼房，有西班牙式的，有意大利式的。农村的房屋多用草和泥筑成，也有砖瓦房。乌拉圭人大部分为西班牙人及意大利人后裔，性格开放，热情浪漫，非常喜欢唱歌、跳舞。著名的探戈舞很早以前就是从乌拉圭和其他拉美国家流行起来的。居民在正式场合一般穿西装，平时衣着很随便。每年12月中旬至次年3月中旬为乌拉圭人休假或度假季节，在这段期间内最好不要从事商务旅行。

乌拉圭人同外来客人见面，即使是初次交往，都会主动打招呼，互相握手，寒暄问候。同其他美洲国家一样，乌拉圭人见面使用最多的称呼是先生和夫人（或称太太），对未婚青年男女可称为少爷和小姐。乌拉圭人喜爱称对方的行政职务或学术职务。对外来客人也在称呼上加行政或学术职务，如“总统先生”、“博士先生”等。乌拉圭人去赴宴，都要带上蛋糕、酒等礼物。进出公共场所的大门时，男子会先让女子进出；在宴会上要给妇女上菜，以示对妇女的尊重。居民的禁忌和其他欧美、拉美国家基本一样，但是，这些禁忌在居民的心目中已经淡薄了。

乌拉圭人在社交场合与客人相见或告别时，一般都以握手为礼。在与亲朋好友相见时，也有施拥抱礼的习惯。 人们初次见面时，通常说mucho gusto(很高兴相会)，交谈时双方要站得很靠近。男人见面时通常拥抱，妇女之间则互吻双颊。亲密的朋友可能挽臂同行。来访者不要用名字称呼对方，除非对方要求这样。

乌拉圭人晚餐时间大都在9、10点以后，一般正式宴会多在午夜才结束。如宴请乌拉圭人，因其对赴宴多会迟到，需要有耐性。前往乌拉圭人家里拜访时，客人通常先要以礼节性的简短讲话向主人致以问候，然后请求允许进入屋内。恰当的话题是家庭、体育运动、时事以及天气，还有乌拉圭人引以为豪的足球。最好不要谈论政治。同西方大多数国家一样，乌拉圭人忌讳的数字有“13”和“星期五”。忌讳的颜色为青色，青色被看作是一种令人懊丧或倒霉的颜色。

1.4.5 科教和医疗

【科技】乌拉圭重视通过科学技术进步促进社会可持续发展，尤其对信息产业的发展十分重视。2000年巴特列政府执政后，积极推动成立高新技术产业区，提出发展乌拉圭“硅谷”项目。目前已有美国，加拿大等多家信息企业到乌拉圭投资，并将乌拉圭作为南美地区的信息产业基地。

【教育】教育事业发达。实行9年制免费义务教育，公立大学和专科学校免收学费。2010年全国文盲率为2.0%，大学及以上文化程度人口占总人口的9.2%。2010-2014年教育经费预算为83.41亿美元，占总预算的37%。位于首都的共和国大学是全国惟一的公立综合性大学，有22个院系。另有蒙得维的亚大学、天主教大学、乌拉圭大学、企业家大学等5所私立大学。

【医疗】乌拉圭医疗水平较高，每千人拥有医生人数在发展中国家处于领先地位。政府执行“增强体质、预防疾病”方针，逐步建立起医疗保险及互助医疗等多种形式相结合、公立医院同私立医院共同发展的多元化医疗保健体系。

乌拉圭是拉美唯一没有霍乱的国家并已具备了肝肺器官的移植能力。目前，乌拉圭死亡率最高的疾病主要是心血管疾病（36%）和恶性肿瘤。

据世界卫生组织统计，2010年乌拉圭全国医疗卫生总支出占GDP的8.1%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出1132美元。2005-2012年间，乌拉圭平均每万人拥有医生38人、护理和助产人员56人、牙医7人；2005-2012年间，平均每万人拥有医院床位30张。

1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会组织】乌拉圭的工会组织独立性强，势力较大。工会积极主张员工权利，常组织罢工行动。九十年代初，全国经注册登记的工会组织和行业工会有300多个，随着时间的推移，乌拉圭工人联盟已成为全国最大的工会组织。

乌拉圭工人联盟成立于1964年。1973年军人政权曾宣布该联盟为非法，并予以取缔；1984年该联盟恢复活动，并取名为PIT-CNT。1985年是该联盟发展的鼎盛时期，会员总人数达25万人，随后在2006年降至15万人。

2012年3月乌拉圭公共教育局教师工会举行行业罢工，持续了4天，要求改善师资不足和教学设施落后的状况。同年，乌拉圭卫生服务局外科医生罢工，要求增加60%工资。

【其他非政府组织】

（1）青年组织。全国青年协会是教育文化部下属的半官方机构。

（2）妇女组织。全国家庭妇女协会是教育文化部下属的半官方机构，曾派团参加北京世妇会。

1.4.7 主要媒体

【主要报刊】乌拉圭新闻出版业在政治和经济生活中占有重要地位，全国现有各类报刊374种，其中日报31种。主要报纸有：《国家报》，1918

年创刊，发行量10万份；《晨报》，1917年创刊，发行量 4 万份；以及《共和国报》、《观察家报》、《最新消息报》等。2011年全国图书发行量1558种。

【电台和电视台】国家广播电视演出总署（SODRE）下辖国家广播局和国家电视局负责管理国家广播和电视事务，局长同时兼任国家广播电台和国家电视台负责人。八家电视台除五台为国家电视台外，其余各家均为私营。主要电台有：14台（CX14 El Espectador）、16台（CX16 Carve）、环球广播电台、全国广播电台等。当地电视台主要有蒙特卡罗台（第四频道）、萨埃塔电视台（第十频道）、官方电视台（第五频道）和电视12台。

1.4.8 社会治安

乌拉圭是拉美地区社会治安较好的国家之一，境内没有恐怖分子活动。但近年来首都蒙得维的亚老城区及港口治安状况较前稍差，时有抢劫及斗殴事件发生。乌拉圭法律允许私人购买枪支，乌拉圭私人拥有枪支数量预计超过100万支，平均每3人有一支枪。据乌拉圭内政部统计，乌拉圭暴力抢劫案件数量逐年攀升，2012年全国共发生此类案件15414起，比2002年增长了一倍。2012年乌拉圭犯罪伤害率比上年增长了6%,从2011年的28%增长到34%，首都蒙得维的亚平均每十个家庭有四个受到过抢劫或暴力等伤害。

2011年4月7日，乌拉圭全国代表大会通过一项决议，针对未成年人犯罪，实施以下措施：创立青少年刑罚机构，该机构是分权服务性质，有一个三人委员会行使职能。决议对实施过严重犯罪的未成年人，对其前科给予一定时间的保留，如绑架，暴力谋杀等；扩大未成年人严重犯罪刑罚时间，从60天延长至90天；修改幼儿及未成年人法典，将其进行隔离看管来代替入狱惩罚。

1.4.9 节假日

乌拉圭的法定节假日见表1-1。实行每周五天工作制，周六和周日是公休日。

表1–1：乌拉圭法定假日

1月1日	新年
1月6日	主显节（三贤节）
2月中旬	狂欢节（圣周前40天，放假2天）
3月底	圣周（每年春分月圆后第一个星期日为复活节）
4月19日	三十三勇士登陆纪念日
5月1日	国际劳动节

5月18日	拉斯彼德拉斯战役日
6月19日	阿蒂加斯将军诞辰纪念日
7月18日	宪法日
8月25日	独立日（国庆节）
10月12日	发现美洲纪念日
10月31日	万圣节
12月8日	海洋圣母节
12月25日	圣诞节



独立广场

2. 乌拉圭对外资的吸引力有多大？

2.1 乌拉圭近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

乌拉圭吸引外国投资的有利条件主要包括：

（1）乌拉圭位于南美洲东南部，乌拉圭河与拉普拉塔河的东岸。北邻巴西，西界阿根廷，东南濒大西洋，优越的地理位置和得天独厚的天然良港为乌拉圭不断拓展国际招商引资和对外经济合作提供了有力的支撑；

（2）近年来，乌拉圭政府积极开展国际经济合作业务，取得显著成效。

（3）乌拉圭为更广泛地吸引外资制定了一系列优惠政策，如优惠的税收政策、宽松的外汇管制和自由贸易区的设定等。乌拉圭1974年出台的《投资法》为吸引外资提供了法律上的依据。1998年，乌拉圭通过的16906号法（即《本国投资及外国投资促进保护法》）进一步确立了外资的国民待遇、免予登记及核准、法律稳定性、第三方裁决以及自由兑换等优惠措施；

（4）乌拉圭新政府自执政以来，为解决国内建设资金短缺和就业问题，进一步加大了招商引资力度，欢迎外国企业在交通、港口、木材加工、乳制品加工、农牧业资源开发和加工出口等领域投资。同时尝试国有企业私有化，欢迎外企在诸如铁路、炼油、港口、油气勘探和开发等领域和乌拉圭国有企业合资成立新的企业。力求在振兴铁路、深水港建设、生物能源、铁矿资源开发、风能发电等基础设施方面吸引更多的投资。

世界经济论坛《2012-2013年全球竞争力报告》显示，乌拉圭在全球最具竞争力的144个国家和地区中，排名第74位。

2.1.2 宏观经济

【经济增长率】乌拉圭是传统的农牧业国家，工业以农牧产品加工业为主。20世纪90年代以来，乌拉圭实行新自由主义经济政策，在推进传统产业的同时注重非传统产业的发展，积极参与区域经济一体化。

据乌拉圭中央银行公布的统计数字，2012年乌拉圭经济增长率为3.9%，国内生产总值499.33亿美元，人均14771美元，比2011年人均增长了978美元。全年通货膨胀率为8.1% ，失业率6.1%。促进乌拉圭GDP增长的主要原因有：

（1）旅游业的迅速发展是促进乌拉圭经济增长的重要原因之一。国家对外贸易的迅速发展促进了国内消费需求的大幅增长，旅游收入和旅游

平均消费均创历史新高，促进了国家商业、旅馆业和餐饮业的增长，增幅高达11.4%；

（2）乌拉圭BOTNIA纸浆厂的投产与运营。BOTNIA纸浆厂的投入运营不仅促进了国家的工业发展，且带动了交通运输业，特别是乌拉圭河流域的海运，及沿海港口的业务发展；

（3）2008年以来，乌拉圭政府抓住国际粮食、肉类产品价格急剧上涨的有利时机扩大各类农作物，特别是水稻、小麦和高粱等农作物耕作面积；同时，通过实施扩大牲畜屠宰和奶制品生产规模等措施，取得显著成效，使农牧业的增长幅度达6.6%；

（4）政府用于公共事业的投资增加。乌拉圭政府通过增加对发展公共事业的投入，促进了政府部门和私营企业的投资消费，使乌拉圭最终年度消费增长。工业、农业和服务业三大产业对促进国家经济持续发展举足轻重；

（5）美元对当地货币比索高幅度贬值。2012年平均汇率为1：19.40。

表2–1：2007–2012年乌拉圭宏观经济统计

年份	经济总量（GDP）（亿美元）	经济（GDP）增长率	人均GDP（美元）
2007	231	7.4%	6947
2008	268	10.6%	8269
2009	318	2.86%	9497
2010	402	8.5%	12000
2011	467	5.7%	13874
2012	499.33	3.9%	14771

资料来源：乌拉圭中央银行、乌拉圭国家统计局

【GDP构成】2012年，乌拉圭农业占GDP比重为9.1%，工业占GDP比重21.5%，服务业占GDP的比重为69.3%。

【财政收支】2011年，乌拉圭财政收入136.3亿美元，支出140亿美元，赤字3.7亿美元。2012年财政赤字13.53亿美元，占GDP约2.8%。

【公共债务】截至2012年12月，乌拉圭公共债务占GDP的57.2%。

【外汇和黄金储备】截至2012年底，乌拉圭外汇和黄金储备为122.3亿美元。

【外债余额】截止到2012年三季度，乌拉圭外债余额159.3亿美元。

【通货膨胀率】2012年乌拉圭的通货膨胀率为7.48%。

2012年7月，国际金融机构穆迪上调乌拉圭主权债务等级，从ba1调整到baa3，使乌拉圭恢复了十年前失去的投资级别。此前，另一家国际金融机构标普也恢复了乌拉圭投资等级。

2.1.3 重点/特色产业

【工业】工业以农牧产品加工业为主，包括肉类加工、榨油、酿酒、制糖及罐头、面粉、牛乳、干酪加工等，其次是纺织业，主要加工羊毛、生产棉纺和化纤产品。2012年工业约占国内生产总值的21.5%。

【农牧渔业】农牧业在国民经济中占重要地位，农牧产品大部分供出口。2012年农牧业产值占国内生产总值的9.1%。农牧业从业人口15.7万，约占总劳动力的14%。2009年全国农业用地1486.4万公顷，其中可耕地面积164万公顷，固定耕种面积3.3万公顷，灌溉面积21.8万公顷。牧业用地面积1319.1万公顷，牧场50576家，肉类、羊毛、皮革等传统产品出口占出口总额的1/3以上，是世界第六大稻米出口国。

表2-2：近年来主要作物播种面积和产量

（面积单位：万公顷，产量单位：万吨）

	2009年	2010年	2010年	2011年
	播种面积	产量	播种面积	产量
水稻	16.19	114.87	19.6	164.3
小麦	55.3	184.44	40.4	130.07
大豆	84.88	179.3	86.21	154.1

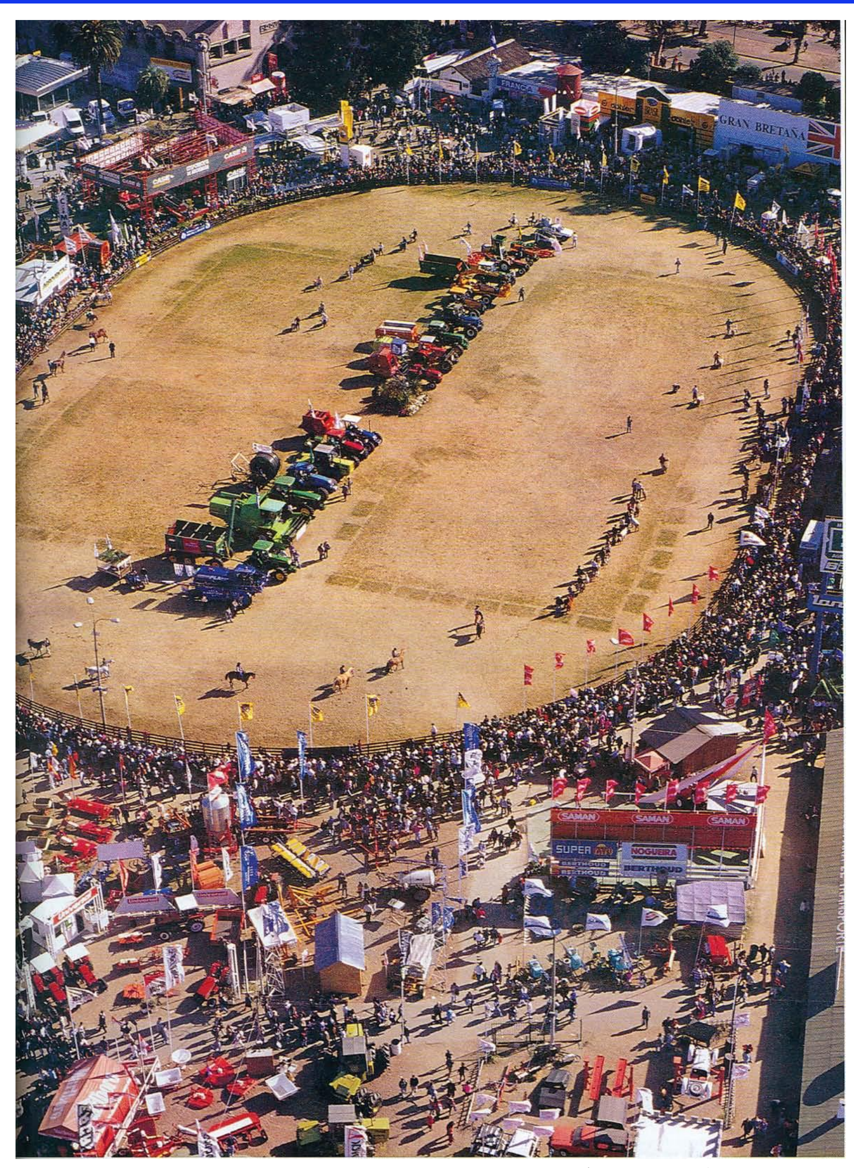
资料来源：乌拉圭国家统计局

2010年全国森林面积174.4万公顷，森林覆盖率约10%，天然林场面积76.6万公顷，人工造林97.8万公顷。2008年原木采伐量944万立方米。

近年来，乌拉圭渔业持续稳定发展。渔业生产主要分布在从科洛尼亚省至罗恰省的拉普拉塔河沿岸和南大西洋地区，蒙得维的亚为主要渔港。主要渔业品种有：大黄鱼、小黄鱼、鳕鱼、鱿鱼和虾等。

【旅游业】乌拉圭政府重视发展旅游业，旅游业发达。境外游客主要来自阿根廷、巴西、巴拉圭和智利等周边国家。埃斯特角和首都蒙得维的亚是主要旅游地。

2011年，乌拉圭接待游客300万人次，实现旅游收入20亿美元，平均人均一天消费113美元。



乌拉圭工业农业展览会

2.1.4 发展规划

近年来，乌拉圭政府为了保持经济的持续性发展，积极倡导提高生产

力、扩大出口，促进同国际货币基金组织和世界银行等国际金融机构合作，以期获得更多的资金支持。同时，进一步改善国内投资环境，稳定金融秩序，优化债务结构，以逐步减少对国际金融机构的依赖。然而，乌拉圭的经济结构单一、金融系统脆弱、运输能力不足、投资环境尚待完善等痼疾仍然是制约经济持续发展的瓶颈。乌拉圭政府在2009年出台了《国家铁路局2009-2012年规划》。为配合乌拉圭发展规划，2011年美洲发展银行（BID）通过一项新的金融方案，预计在2010-2015年期间，向乌拉圭提供总量约17.97亿美元的主权担保贷款，用于支持乌拉圭交通基础设施、能源供应、卫生健康体系覆盖、垃圾循环、消除贫困等方面的行动。

2. 2 乌拉圭国内市场有多大？

2.2.1 消费总额

乌拉圭中央银行公布的数据显示，2009年，乌拉圭全国最终消费额4274亿比索。2010年，国内生产总值402亿美元，国家收入1675亿比索，消费增长2%。2012年全国最终消费总额比上年增长5.8%。

2.2.2 生活支出

乌拉圭为中等收入国家。经济发展水平居拉美国家前列，是拉美地区国家收入分配最均衡的国家之一。2010年，据联合国人类发展计划的一项报告，将乌拉圭列为收入最为公平的国家之一。在0-100的基尼系数评分中，乌拉圭获得45分，名列世界38位。2012年乌拉圭基尼指数继续下降，从0.403下降到0.379，2012年收入最高人群的收入占总收入比为26.2%，而收入最低的人群收入仅占总收入比为2.6%。

2011年底， 乌拉圭非居民储蓄达到31.26亿美元，同比增长7.7%。占总储蓄的比例下降1.1个百分点。 截至2011年底，乌拉圭储蓄规模达到226.94亿美元，贷款规模达到98.75亿美元，同比增长26.2%。

2012年乌拉圭居民储户183万户，比上年增长10.8%。美元存款总额284.25亿美元，比索存款186.95亿比索。

2.2.3 物价水平

乌拉圭经济以农牧业为主，基本生活品、特别是粮食、肉蛋、蔬菜等食品自给有余。

表2–3：2013年3月乌拉圭零售市场主要商品价格

（单位：比索）

商品名称	单位价格（比索/每公斤）

大米	30-50
白糖	60
盐	56
面粉	25
蛋	50（一打12个）
油	65（升）

表2–4：2008–2012年乌拉圭主要消费物价指数变化(%)

	2008	2009	2010	2011	2012
消费价格	9.19	5.90	6.93	8.60	7.48
批发价格	6.43			11.13	5.86

资料来源：乌拉圭国家统计局

表2–5：近年来乌拉圭消费物价和生产者价格指数对比

指数名称	2009年	2010年	2011年	2012年
IPC消费物价指数	93.52	100.0	108.60	116.72
PAP生产者价格指数	102.64	111.26	123.64	130.88

注：①IPC消费物价指数以1997年3月为基数100。

②PAP生产者价格指数以2010年3月为基数100。

资料来源：乌拉圭国家统计局

2.3 乌拉圭的基础设施状况如何？

乌拉圭交通运输业较发达，已形成以首都蒙得维的亚为中心的公路、铁路、水路及航空运输网。

2.3.1 公路

全国公路网全长8,769公里，其中包括水泥混凝土路面288公里、柏油路面7511公里、沙砾路面939公里。2009年，全国公路运货量239.48万吨，机动车保有量为118.04万辆。

2.3.2 铁路

乌拉圭铁路总里程2993公里，除11公里复轨铁路外，其余均为窄轨铁路。根据2010年的统计数据，乌拉圭铁路货运能力在每年100-140万吨。目标货运能力在每年400万吨。现阶段每公里运输价格在0.12美元/吨，未来这一数字将下降到0.072 美元。乌拉圭国内几乎没有铁路客运能力。

2.3.3 空运

乌拉圭2012年共有机场83个，有两家主要的航空公司。普卢纳（Pluna）公司负责国际航线，与阿根廷、巴西、智利、巴拉圭、玻利维亚、西班牙等国通航。塔穆（Tamu）公司负责国内航线。首都卡拉斯科国际机场是国内最大机场，派桑杜、里韦拉、萨尔托、梅洛、阿蒂加斯、埃斯特角及杜拉斯诺等地均有机场。2009年全国航空客运量150.53万人次，货运量2.57万吨。

2012年7月乌拉圭航空公司Pluna因亏损倒闭，使来往乌拉圭的乘客从2011年的210万减少到175万，来往航班数也从前年3万次下降到2.1万次。

Pluna是乌拉圭惟一一家国际航空公司，因亏损于2012年7月倒闭。由于Pluna航班占乌拉圭国际航班总数70%，倒闭对乌拉圭航空业产生了极大影响。尽管外国航班增加了班次，但仍未能弥补其造成的巨大缺口。

2.3.4 水运

海运在乌拉圭货运中占有优势地位，乌拉圭对外贸易运输主要通过海运。乌拉圭目前拥有7个大小不等的港口，分布在大西洋入口、拉普拉塔河及乌拉圭河河畔，其中蒙得维的亚港和新帕尔米拉港（Nueva Palmira）是两个主要港口。蒙得维的亚港是乌拉圭最大的港口，吃水深为11.60 米，比布市港口深1.5米左右，向船方保证水深为11米。此外还有科洛尼亚、派桑杜、埃斯特角、萨尔托等港口。乌拉圭海运货物中，一半以上将转口至巴西和巴拉圭。

内河航运为重要运输手段，航线总长1250公里。2009年蒙得维的亚港进港船只4881条，集装箱吞吐量509.7万吨，货物吞吐量759.6万吨，全国港口货物吞吐量826.56万吨，客运量268.95万人次。2010年，乌拉圭海运总量约1200万吨，同比增长16%。

2.3.5 通信

乌拉圭电信业较发达，2007年已经实现100%数字化，是拉美第一个实现电信全部数字化国家，也是目前世界上6个完全数字化国家之一。

乌拉圭固定电信主要由国家电信公司（ANTEL）垄断经营。移动电信业务主要由3家电讯公司包办：ANTEL下属的移动通信公司（ANCEL）占有市场半数份额，以及Movistar公司（前身为私营的Movicom公司，2005年底被西班牙Telefonica收购）和CTI公司（墨西哥）。因特网宽带业务主要由ANTEL旗下的ANTELDATA公司垄断经营，TELMEX等外国私有企业占有小部分市场份额。

2012年乌拉圭因特网和电信市场继续增长，产值占GDP的2.2%。宽

带网用户166.5万，比上年增长了19.6%，已达居民人口50%，其中移动用户发展更快，占比65%，远超固定用户；手机用户499.5万，增长了5%，人均手机持有量1.5个。短信发送量人均为2000条，增长了6.8%。有线电视用户59.2万，增长10.4%，51.4%的家庭已开通有线电视。

2.3.6 电力

乌拉圭电力基本建设较完善，城乡通电率高达99%，在拉美居前列。乌拉圭会从邻国巴西和阿根廷购买电能，以满足夏季枯水期的电能需求。

乌拉圭国家能源结构中，目前风能仅为国家能源的1.5%。

根据乌拉圭能源五年计划，五年后能源组成为水电64%，风电16%，生物能14%，低热能6%。现阶段年电能消费量约为1万兆瓦/小时，平均每年以4%的速度增长。

2.3.7 基础设施发展规划

（1）风电场项目

2013年，乌拉圭国家电力局（UTE）已批准了20个风电场项目，总投资约20亿美元。目前，部分风电场已开始建设，预计2014年投入运行，2015年风电将占发电总量30%，形成以水电、火电、风电、生物能电四部分组成的综合供电网。乌拉圭风电场建设采取政府审批、私企和外企投资建设和运营的方式进行，乌拉圭国家电力局同投资企业签订合同，合同执行期为20年。

（2）深水港项目

乌拉圭计划中的深水港项目拟建于东南部罗恰省的Palenque 地区，靠近大西洋和拉普拉塔河的连接处。港口占地面积2000多公顷，预计投资10亿美元，计划2015年开工，三年建成。深水港为多功能港口，包括散货、集装箱和仓储等功能，主要运输货物为铁矿石、谷物等，其中谷物吞吐量可达5500万吨，占南共市年产量的50%。该项目对带动乌拉圭运输业、物流业、采矿业等相关产业的发展至关重要，是乌拉圭基础设施建设的重中之重。穆希卡总统曾表示，建设深水港的意义等同于再造一个新首都。2012年底，深水港项目获议会批准，政府也已颁布法令。目前，乌拉圭正在着手准备招商、征地等事宜，已有13个国家的40多家企业表达了参与项目的意愿。

深水港建设拟采用BOT方式，乌拉圭方的提法为“公私共同参与”（participación pública - privada)，即由政府制定规则，出让经营权，企业投资建设，并通过经营管理回收投资，经营期限为30年。

港口建设分为三个阶段。第一步建铁矿石码头，用于向中国等地出口铁矿石，第二步建谷物码头，最后建集装箱码头。铁矿石码头与乌拉圭计

划开发的Aratiri铁矿项目关系密切，该矿原计划在罗恰省单独建一个运输港口，后政府决定二港合一，将其作为深水港的启动工程。由于2013年初政府推出一项新矿业法，对大型矿企增税，最高可达年营收额的50%，此举对Aratiri铁矿影响甚大，公司正在研究是否继续推动铁矿项目开发。而Aratiri铁矿的命运直接关系到深水港建设，其变数是后者面临的最大风险。

2.4 乌拉圭的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总量】2012年乌拉圭进出口总额172.7亿美元，其中出口达87.4亿美元，增长9%；进口85.3亿美元，下降0.4%。

【贸易伙伴】乌拉圭历届政府均强调以外贸促进经济发展，鼓励出口及市场多元化政策。现政府除加强与本地区国家经贸关系外，积极开拓北美和亚太市场。主要贸易伙伴有中国、巴西、阿根廷、美国、委内瑞拉和俄罗斯。2012年中国首次超过巴西成为乌拉圭第一大贸易伙伴。

【商品结构】2012年乌拉圭出口排名前五位的产品为牛肉、大豆、纸浆、小麦、大米。其中大豆出口增长迅速，比上年增长了62%。

主要进口商品有汽车及配件、电话、杀虫剂、机器、化肥。

表2–6：2012年乌拉圭前五大出口商品

排名	商品名称	金额（亿美元）	增长率%
1	牛肉	14.1	8%
2	大豆	13.94	62%
3	纸浆	7.93	-6%
4	大米	5.56	17%
5	小麦	4.32	23%

资料来源：中国驻乌拉圭大使馆经商参处网站

表2–7：2011年乌拉圭出口目的地前10位

国家	FOB美元	所占百分比（%）
巴西	1,629,609,129	20.31%
中国	664,701,561	8.29%
阿根廷	588,354,804	7.33%
新帕尔米拉免税区	492,788,905	6.14%
俄罗斯	395,812,628	4.93%
委内瑞拉	326,081,135	4.06%
德国	303,403,832	3.78%

美国	245,570,287	3.06%
弗拉依本托免税区	231,043,111	2.88%
西班牙	202,897,079	2.53%

资料来源：中国驻乌拉圭大使馆经商参处

2.4.2 辐射市场

【多边贸易协定】乌拉圭是世界贸易组织成员。

【区域贸易协定】1991年，乌拉圭、阿根廷、巴西、巴拉圭共同签署了建立南方共同市场协议（以下简称“南共市”）。协议规定逐步消除成员国之间的关税并对进入南共市的货物统一征收0%-20%的关税。目前，乌拉圭对非南共市国家的平均关税为12.5%，但对那些非互补性商品和某些特殊产品征收较高的关税，如奶制品、皮革制品、服装、毛织品、部分塑料制品和汽车等，关税最高可达21.5%。

此外，乌拉圭同周边国家签订的经济贸易协议还有《墨西哥和乌拉圭签署自由贸易协定》、《乌拉圭和美国签署贸易和投资框架协定》、《乌拉圭和越南相互投资协议》等。

【地理辐射】乌拉圭优越的地理位置、良好的港口设施及保税区的优惠政策吸引不少外资企业利用乌拉圭作为外贸、投资、物流平台，促进了乌拉圭外贸事业的发展。乌拉圭除了同美国、中国、德国、英国和西班牙等欧洲国家的贸易量较大外，地理上辐射市场主要有阿根廷、巴西、智利、巴拉圭和玻利维亚等国家。

2.4.3 吸收外资

2005年以来，乌拉圭政府为了解决国内建设资金短缺和就业问题，加大了招商引资力度，欢迎外国企业在交通运输、林业开采、乳制品加工、农牧业资源开发和加工出口等领域开展投资业务。同时，为进一步加快国有企业的私有化进程，鼓励外企在诸如铁路、炼油、港口、油气勘探和开发等原限制性开发领域与乌拉圭国有企业联合成立新的合资公司。按照规定，投资者进口的机器设备和原料以及产品出口均予以免税。如果所生产产品的50%以上属乌拉圭，该产品即可获乌拉圭原产地证书，享受南共市内产品自由流通和免税待遇。据联合国贸发会议发布的2013年《世界投资报告》显示，2012年，乌拉圭吸收外资流量为27.1亿美元；截至2012年底，乌拉圭吸收外资存量为179.0亿美元。

【外国直接投资】根据乌拉圭央行统计，2012年乌拉圭吸收的外国直接投资为26.79亿美元，比上年增长10.3%，创历史新高。外国投资额占同年国内生产总值GDP的5.3%。

表2-8：2008-2012年乌拉圭外国直接投资统计

年份	外国直接投资额（亿美元）
2008	21.06
2009	15.29
2010	22.89
2011	26.14
2012	26.79

资料来源：中国驻乌拉圭大使馆经商参处

【外资主要来源】乌拉圭外国直接投资主要来自南共市、欧洲、北美地区，排名前5位投资国分别为阿根廷、英国、巴西、西班牙、比利时。

【外国直接投资主要行业】外国直接投资主要行业为建筑业、农牧业、饭店餐饮、制造业、金融中介，分别占投资总额的27%、13%、11%、6%、5%。

2.4.4 中乌经贸

【双边贸易】中、乌经济互补性较强。建交初期两国间贸易额仅1.24亿美元。两国在建交当日即签署贸易和经济技术合作协定。近年来，双边贸易快速发展，中国对乌拉圭投资持续增加，合作领域不断扩大。近三年来，中乌双边贸易增长迅速，增长率高达42%。是乌拉圭大豆、羊毛、纸浆的最大进口国。据乌拉圭二十一世纪委员会公布的信息，2012年乌中贸易总额首次超过乌拉圭-巴西贸易总额，中国已成为乌拉圭最大贸易伙伴和出口市场。

据中国海关统计，2012年，中乌贸易总额达43.3亿美元，同比增长26.8%；其中，中国出口24.1亿美元，进口19.2亿美元，分别增长20.6%和35.5%。

表2-9：2008-2012年中乌贸易统计

（单位：百万美元）

年份	进出口总额	中国向乌出口	中国自乌进口	差额	同比变化率	出口同比变化	进口同比变化
2008年	1636	1012	624	388	70.9%	64.5%	82.5%
2009年	1553	820	734	86	-6.0%	-20.20%	17.60%
2010年	2629	1478	1152	326	69.3%	80.3%	57.0%
2011年	3414	2001	1413	588	29.8%	35.5%	22.6%
2012年	4328	2413	1916	497	26.8%	20.6%	35.5%

资料来源：中国海关

中国向乌拉圭出口的商品主要有机电设备、汽车及机车零件、高新技术产品、数据处理设备及部件、家用电器、化学及橡胶制品、服装、鞋类和纺织品，其中高新技术、数据处理设备和机电产品等具有较高附加值的产品出口约占70%。中国从乌拉圭进口的产品主要有农产品、大豆、纸浆、羊毛、皮革、冻鱼等初级产品。

【双向投资】据中国商务部统计，2012年当年中国对乌拉圭直接投资流量950万美元。截至2012年末，中国对乌拉圭直接投资存量1765万美元。乌拉圭企业在中国实际投资127万美元。

近年来，中乌在通讯、汽车、渔业合作等生产领域合作取得可喜进展。目前，中国在乌拉圭参与商务经营的企业有奇瑞汽车公司、中国远洋公司、上海港务局（疏浚）、华为公司（通信设备和技术）、中兴公司（通信设备和技术）等。

【承包劳务】据中国商务部统计，2012年中国企业在乌拉圭新签承包工程合同17份，新签合同额1293万美元，完成营业额2833万美元；年末在乌拉圭劳务人员3人。新签大型工程承包项目包括中心通讯股份有限公司承建Uruguay Antel GPON项目等。

2. 5 乌拉圭金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

乌拉圭目前使用的货币是乌拉圭新比索。2012年平均汇率为1美元=19.30比索。人民币与当地货币尚未开通直接结算业务。

2.5.2 外汇管理

乌拉圭实行宽松的外汇管理政策，外汇市场高度开放，投资收益可以随时以任何货币汇到国外，无须国家事先许可。外资企业在当地可以自由开立外汇帐户，外汇资金亦可以自由汇进汇出。资本的汇出和使用不受任何限制。外国人携带10,000美元以上或等值其他货币现金出入境需要向海关申报。

2.5.3 银行机构

截止2013年3月，乌拉圭有国有银行2家（乌拉圭共和国银行和乌拉圭抵押银行），私营银行11家。上述银行和金融机构所拥有的分行总数为213家，职工总人数4,000多人，储蓄所490,000多个。

2.5.4 融资条件

为改变自2002年经济危机以来各商业银行停止向私营企业和个人提

供贷款的局面，恢复正常金融秩序，乌拉圭央行出台了一系列改进措施，包括进一步放宽对各商业银行和金融机构的外币存款要求，减少或取消向银行收取现金税；减少对共和国银行的利润要求，提高偿贷表现杰出的贷款户的信贷等级，符合条件的外国企业可以在当地进行融资等。

鉴于2002年金融危机的深刻教训，乌拉圭商业银行对融资企业信誉度的审查十分严格，开立账户要求验证客户信息、跟踪客户的经济活动、审查客户的财务和经营状况等，企业向银行融资需提供合法有效的担保。

2.5.5 信用卡使用

当地主要商业网点都可以使用VISA和MASTER信用卡，中国国内发行的带有VISA和MASTER标志的银行卡都可在当地使用。

2.6 乌拉圭证券市场的发展情况如何？

乌拉圭证券市场有近百年的历史，在20世纪30-40年代经历了蓬勃的发展。1996年政府出台《证券交易法》对证券市场进行规范化管理。受2002年拉美金融危机的影响，乌拉圭本地企业对融资需求不振导致证券市场业务萎缩。

乌拉圭有两家证券交易所：蒙得维的亚证券交易所和乌拉圭电子证券交易所。蒙得维的亚证券交易所的前身是蒙得维的亚证券交易公司，成立于1867年，主要负责对证券交易市场的管理，提供清算、兑现和保管证券服务。

乌拉圭电子证券交易所专门从事电子信息化证券交易，由26家公共和私有金融机构共同参与。同时，乌拉圭电子证券交易所也是蒙得维的亚证券交易所的特别成员。

乌拉圭证券市场由乌拉圭中央银行监管，参与投资的机构大多为当地金融机构、投资基金和社会保险基金，国外资本的参与度不高。

2.7 乌拉圭的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电价格

【生活用水】67比索/立方米（含税）。

【工业用水】30比索/立方米。

【生活用电】0.288比索/度(含税)。

【工业用电】4.062比索/度（高峰时段）；0.768比索/度（低谷时段）；1.515比索/度（正常范围）。

2.7.2 劳动力供求及工薪

据相关机构数据，截至2012年，乌拉圭劳动适龄人口约169.1万，失业率为6.1%。服务业（旅游、贸易、金融、运输等）吸纳就业人数最多，占就业人数的60%，农牧业和工业加工业各占15%，建筑业占7%，其他3%。

乌拉圭全国共有企业23.2万家，其中小企业（20人以下）占97%，中型企业（20-99人）占2.5%，大型企业（100人以上）仅占0.4%。

就业人口中工薪族占71.1%，个体劳动者占10.8%，其他占8.5%。国家法定最低工资标准为6000比索/月（约合316美元）。全国平均月工资水平为11059比索，约合582美元。银行业、IT业技术和管理人员月工资可达1000-3000美元。高级员工月工资甚至超过5000美元。劳务人员的工资待遇如参考下表所示。

表2–10：乌拉圭劳务人员工薪标准

序号	工种	范围	单位	金额（比索）
1	技术员/雇员	工薪	月/人	13,000
2	技工(砼工)	工薪	月/人	7,000
3	技工(瓦工)	工薪	月/人	10,000
4	技工(木工)	工薪	月/人	7,000
5	普工	工薪	月/人	5,000
6	货车司机	工薪	月/人	7,000

资料来源：乌拉圭国家统计局

2012年乌拉圭仍有贫困人口41.92万人，约占总人口12.7%。 脱贫人口4.23万人，占贫困人口12.4%。乌拉圭贫困线划分根据不同地区有三个收入标准，即首都蒙得维的亚地区、内地和内地农村，收入标准分别为：8365比索、5887比索、3928比索。

2013年，乌拉圭政府制定新法规，鼓励企业招聘45岁以上失业者。根据这项法规，政府对招聘45岁以上失业者的企业给予补贴，补贴额相当于两个最低工资的60%，即9504比索，如果是45岁以上妇女，则补贴可增加到12672比索。补贴通过扣减企业应缴社保金的方式实施，条件是受雇者失业超过一年，高中以下学历。新法规是乌拉圭“就业目标”计划的一部分，法规受益者也不限于贫困或赤贫人群。

2.7.3 外籍劳务需求

目前，乌拉圭对聘用当地员工有明确规定的行业有：渔业和商业船只（船长必须是乌拉圭人，本地员工比例不低于90%）、航空公司（乘务人

员必须是乌拉圭人，公司本地员工比例不低于75%）、乌拉圭自由贸易区企业（本地员工比例不低于75%）。乌拉圭劳动部门需要外籍劳务的工作岗位主要有酒店服务、旅游、市政服务和金融服务等。

2.7.4 土地及房屋价格

2008年乌拉圭通过的有关土地方面的法律规定，赋予全国19个省市有独立规定土地管理使用方针政策的权利，因此乌拉圭19个省市在投资土地使用方面的管理和规定各有不同。

据统计，近九年乌拉圭土地连续上涨，2010年，乌拉圭土地每公顷平均销售价格同比增长13.1%。 2010年第三季度，平均售价达到最高值为2882美元/公顷，第四季度回落为2652美元/公顷。2010年全国土地交易量2093件，涉及土地33.6万公顷，交易量上升13.3%，交易土地面积同比上涨4%。其中，colonia y sanjose平均地价增长最快最高（5000-6150美元/公顷），且交易量高，交易面积较小。2011年，每公顷均价3196美元，其中北部边境Artigas 省1461美元/公顷，中西部农牧业地区5900美元/公顷，最高可达12000美元/公顷。

2.7.5 建筑成本

2008年末，乌拉圭各项建筑材料价格请见表2-11。

表2-11：主要设备材料价格

序号	品名	规格	单位	出厂免税价	出厂含税价
1	水泥		吨	3,090.00比索	+23%
2	圆钢筋		吨	1,720美元	+23%
3	螺纹钢筋		吨	2,900美元	+23%
4	砂		立方米	300.00比索	+23%
5	卵石		立方米	310.00比索	+23%
6	碎石		立方米	175.00比索	+23%
7	机制水泥砖		块	3.30比索	+23%
8	氧气		立方米	81.00比索	+23%
9	乙炔		立方米	300.00比索	+23%
10	机油		公升	120.00比索	+23%
11	柴油		公升	25.00比索	+23%
12	汽油		公升	31.00比索	+23%
13	普通油漆		公升	250.00比索	+23%
14	普通内墙涂料		公升	200.00比索	+23%

15	普通外墙涂料		公升	166.00比索	+23%
16	沥青		吨	18,000比索	+23%
17	电线	2mm	米	10.00比索	+23%
18	木材	2"x2"x3M	根	95.00比索	+23%
19	镀锌管	2.5"	根	255.00比索	+23%
20	粘土(回填用)		立方米	300.00比索	+23%
21	水(工程用水)		立方米	68.00比索	+23%
22	民用电		千瓦时	2.50比索	+23%
23	工业用电		千瓦时	3.00比索	+23%

资料来源：中国驻乌拉圭大使馆经商参处

3. 乌拉圭对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

乌拉圭没有独立、统一的外贸管理机构，外贸政策的制订和管理主要由外交部、经财部和工业部协调实施，其他政府机构也参与与其职能相关的管理工作。乌拉圭负责投资咨询的机构是“二十一世纪委员会”。

乌拉圭外交部经济司和一体化司具体负责对外经济贸易工作。经济司的主要职能是发展双边经贸关系、促进对外贸易、处理与外贸有关的事务、协调和发展同国际经济组织的联系等。一体化司的主要职能是协调处理南共市和区域、跨区域经济一体化事务，进行双边和多边谈判等。

经财部行使外贸管理职能，负责经贸问题研究，制定外贸政策和法规，会同工业部等有关机构具体实施反倾销、反逃税，及其他进出口保障措施。

工业部参与外贸管理工作，主要职能是根据企业对市场、外贸、经济一体化等政策的反映，同经财部一起制定相关外贸政策和法规，实施进出口保障措施。

3.1.2 贸易法规体系

乌拉圭是拉美最早实行自由贸易的国家之一，主要贸易管理规章与关贸总协定相一致。

乌拉圭主要的外贸法规包括：《乌拉圭国际贸易法》、《乌拉圭自由贸易区法令》、《外国外资法》（即第16.906号法令）、《知识产权法》、《反倾销法》、《税收改革法》等。乌拉圭国会和政府会根据外贸发展的实际情况，出台临时的贸易管理条例，如《乌拉圭关于国际贸易中使用的木质包装材料进出国境的管理条例》、《关于纺织品进口的规定》等。

2000年乌拉圭颁布法规，对来自南共市以外的部分纺织品征收进口从量税或从价税。乌拉圭大部分进口产品无须进口许可，但政府可根据本国利益需要临时颁布法令，对特定产品实行非自动进口许可，如目前对鞋类和服装类仍实行进口许可，且申办许可的审批程序繁琐。

3.1.3 贸易管理的相关规定

乌拉圭于1953年12月6日加入关贸总协定。主管机构为隶属财政部的外贸总局，但政府间的贸易谈判则由乌拉圭外交部牵头。

【出口管理政策】乌拉圭实行外贸开放政策，是南美最开放的国家之一。政府强调以发展外贸带动经济发展，注重出口商品多样化和出口市场

多元化，突出外交为经济贸易服务的重要性。

【进口管理政策】严禁进口有害于人类及动植物健康或有碍于动植物繁殖、生长的各类商品和药品；私营企业不得经营军火。除此以外，任何商品均可按章程纳税后进口，无配额限制和许可证管制。进口不受外汇额度制约，由进口企业自行确定进口品种和数量。一切进口必须向乌拉圭东岸共和国银行申报，交纳关税和银行业务税、港口税等费用。

为保护民族工业和防止偷漏税，政府对棉毛织品、皮革制品，及本国能自行生产并占有一定市场比重的商品进口颁布了征收最低参考价税的法令。该法规定，凡到岸价低于乌拉圭政府规定的最低国内参考价的，一律按参考价征税，等价或高于参考价的按到岸价征收进口税。

对机械设备进口实行减免关税的特殊规定，凡持有乌拉圭工业、能源、矿产部和农牧渔业部颁发证明在国内不具备产能的进口机械设备和配件，免交进口税。否则需交纳10%的进口税。

对机动车进口，政府要求国外出口企业必须在乌拉圭委托有进口经营权的企业为其代理，并由出口企业或经营代理在乌拉圭进行商标注册。

在农产品进口方面，政府规定农产品进口必须是确属国内生产不足，且人民生活必需的商品才能进口。具体进口程序是，国内谷物加工企业须向政府提出进口申请，说明进口理由，政府研究批准后由农牧渔业部签发“需求进口”证明。海关凭上述证明放行。

乌拉圭政府还规定，军警、政府机构和国营企事业单位的进口必须通过国际招标的形式进行（政府间就具体商品达成协议的和经议会批准的进口商品除外）。

3.1.4 进出口商品检验检疫

乌拉圭是国际检验检疫保护协定的成员国，同时在南共市国家间也签有进出口商品检验检疫协定。由于乌拉圭是一个以农牧业为主的国家，相关部门对动植物进出口实行严格的检验检疫制度，以防止给本国的原有生态环境带来风险。

3.1.5 海关管理规章制度

（1）海关监管制度

货轮靠港后，先将集装箱吊下船。如在港口内开箱，一般在港口保税库进行。开箱同时有海关人员在场监管，如在港外提货开箱，需将各种应交的费用缴完后，由海关同货主约定时间派人到现场开箱检验，确认与申报内容相符。

（2）关税计征制度

关税由国家税务局和海关进行确定。各类商品税率在税册簿上均有体

现。

（3）海关通关程序

货主可把货运发票、海运提单、保险单等有关单据一并委托报关员办理。报关员通过海关联网电脑做好收税清单后，电脑提供一个号码。报关员按这个号码交纳相关税金。如果海关对企业进口的货物提出质疑，海关有权暂停办理进口手续，并重新核对货主申报的货物数量及单价。

（4）单一进口税

单一进口税指海关税和海关附加税。乌拉圭目前的平均进口关税为14%，最高为22.5%。特殊情况下，政府有权将某些商品的关税提高到110%（上限）或降低到0%。

（5）货价评估

乌拉圭自1992年7月开始对所有进口商品实行单一进口单证制度。该制度规定，进口商品要一并缴纳关税、增值税、内销特别税，及其他和进口有关的税赋。允许进口商申报的价格有20%的误差。当海关认为进口商品的报价出入太大时，海关将连同共和国银行组成的货价评估委员会进行估价。自1994年开始，货价评估委员会增设了一名外贸官员，专门对货价的最终确定和原始单据进行监控。自1999年1月起，乌拉圭海关对临时进口的商品亦实施单一进口单证制度。

（6）评估办法

依照乌拉圭国内同类商品或进口的类似商品零售价，推算出进口商品的生产成本、费用及应交纳的税赋，核准商品价格。

在无法确定货价的情况下，可以分期分批放行进口商品，但进口商必须按所报价格完税并按海关当局估算的最低货价向银行交纳足够的保证金或存款。

在货价评估委员会重新定价以后，进口商有以下选择：

①按重新确定的价格完税。

②重新装船退回货物。

如放弃货物，可在海关规定的期限内将货物拍卖。拍卖所获钱款高于进口所报价格，超出部分可归进口商。

（7）罚款

当进口商申报的进口价格误差超过20%，但低于55%，或所申报的价格和货价评估委员会的估价相差70%时，将对进口商课以35%的罚款。

在进口报关不属实、报价偏差太大、进口单证有伪造或涂改、货价评估委员会所定价格与申报价格最低相差一倍时，将对进口商课以两倍于关税的罚款。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

乌拉圭没有对外投资专门管理机构。与外商投资相关的机构如下：

（1）投资法执行委员会（la Comision de Aplicación de la Ley de Inversiones，COMAP）是乌拉圭国家行政顾问机构，为国家行政单位提供关于投资项目的技术评估和推荐投资项目。该委员会由工业能源部、旅游部、社会安全和劳动部、农林牧渔部、总统府等单位派员组成，其中经济财政部官员负责总体协调。

（2）私有部门支持中心（la Unidad de Apoyo al Sector Privado，UNASEP）隶属于乌拉圭经济财政部，主要职能是为完善乌拉圭商业环境的政策和措施的执行提供咨询、提出建议、促进协调，促进私有部门的发展和生产性投资。

（3）乌拉圭中央银行经济顾问处经济统计组负责发布乌拉圭外资相关统计数据。

（4）二十一世纪委员会是由乌拉圭政府设立，并行使部分政府职能的半官方机构。该机构的职责是进行对外宣传、介绍乌拉圭投资环境和政策法规，为企业提供投资指导、跟踪投资项目进展状况、帮助企业寻找合作伙伴等。决策机构由外交部长、经济和财政部长和民间商会负责人组成。

3.2.2 投资行业的规定

乌拉圭政府鼓励外资参与的行业主有旅游业、其他服务业、农牧业、林业、加工业、矿业、能源和基础设施、保险、基金管理、银行等；保险领域自1993年开放市场以来，大部分险种已允许私人和外国资本进入，但工伤保险仍由国有保险公司垄断。

近年来，乌拉圭正在实施国有企业私有化政策，但尚未允许出让国有企业股权，仅允许私人资本或外资和国营企业合资组建新公司，或在政府指定的经济部门进行特许经营。在电视宣传媒体方面，外国资本不能投资普通电视台，投资有线电视台则要经过审批。

禁止外国投资的惟一领域是广播电视业。

3.2.3 投资方式的规定

政府允许外资在乌拉圭设立各种形式的法人企业，常见形式包括独资和合资企业。然而，申请建立企业的程序繁琐，须向乌拉圭审计署、税务与社会福利局、劳工部、公共商务注册局提供相关文件。

并购当地企业的程序相对简单，只需更改股权，设立新董事会。优点是手续简洁，办事时间短，费用低（约1,000-2,000美元）。

3.2.4 BOT方式

乌拉圭在大型基础设施建设中通常或倾向于采用BOT投资方式，这与乌拉圭经济规模小，自有资金不足有关。如已建成的蒙得维的亚港口集装箱码头项目、拟建设的深水港项目、铁路修复项目等，均采用和拟采用BOT投资方式。

蒙得维的亚港集装箱码头于2006年底动工，2009年10月建成使用，码头占地29公顷，长355米，水深14.5米，设计年装卸量100万标箱，总投资7000万美元，比利时Katoen Natie 公司占80%股份，乌拉圭港务局占20%。合资公司出资建设码头和配备所需机械设备，乌拉圭政府出让经营权，合资公司向政府交付年费，经营期20年，到期后可再续延20年。

目前该集装箱码头运营正常。

3.3 乌拉圭关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

乌拉圭实行属地税制，对在乌拉圭境内产生的收益实施征税。税收以间接税为主，如增值税占税收总额的56%，特别税占23%，合计占国家税收总额的79%。直接税、盈利税和财产税所占的比例较小。乌拉圭有关方面正在研究降低增值税2个百分点的方案。

3.3.2 主要税赋和税率

2012年，乌拉圭税收总额达99.3亿美元，比上年增长4.3%。乌拉圭共有10个税种，除增值税外，其他主要税种还有个人所得税、经济活动税、特定产品税等，分别占税收总额的13.4%、12.1%和10.5%。

【增值税】2012年，乌拉圭增值税占税收总额52.4%。乌拉圭基本增值税税率为22%，在税收允许的条件下，可以降到20%，最低增值税率（旅游收入）从14%降至10%。

【个人所得税】2012年，乌拉圭个人所得税首次超过经济活动税成为第二大税种，主要因为国有企业普遍亏损，拖累经济活动税增幅减少，而个人所得税却取得13.9%的大幅增长。2013年乌拉圭个税起征点调高了7.48%，从月收入16919比索（约890美元）调高至18185比索（约957美元），不同税级的起征点也相应调整。乌拉圭个税共分6个税级，缴纳比例从10%至30%不等。

一年以下的存款利息税为5%，一年以上的存款利息税为3%；福利储蓄基金管理委员会（AFAP）制定的公债券利息、股息（红利）、上缴的利润、纳税人交纳的经济活动所得税、银行企业资本税、转让股份和其他一些派生性税项均免除自然人所得税。

【公司税】主要包括以下几种：

（1）对企业设立经济活动所得税（IRAE），替代工商所得税（IRIC）、农牧业收入所得税（IRA）和小企业税（IMPEQUE），税率为25%。对那些重新分配利润或不将利润用于再投资的企业，征收30%利润税；对那些将资金用于研究和创新的企业，予以免税；

（2）增值税（IVA）由23%降至22%，当税改结果与财政执行的预期结果相符时，增值税将逐步降至20%；

（3）设立金融系统监管税，征收的税款将用于中央银行改善监管职能。银行、中介机构、兑换所、福利储蓄基金管理委员会、证券交易所、经纪人、有价证券发行人都应交纳监管税；

（4）贷款利息税。对于银行贷款利息收入征收12%的利息税；

（5）无印花税。

【进口关税】为进一步开放市场和吸引外资，从1993年起，分类进口关税分别为10%，15%和20%，免税范围也有所扩大。

（1）关税为20%的商品主要包括：国内能自行生产，且基本满足需求的各类消费品；具有较高工业附加值的工业制成品，半制成品；

（2）关税为15%的商品主要有：进口后在当地进行加工，实现增值后即可投放市场的半成品或成品；以及国内有生产，但不能满足需求，确需从国外进口的产品；

（3）关税为10%的商品为：国内不能生产的设备及配件，原材料等；

（4）免税进口的商品主要有：农牧业生产资料、肥料、生产肥料所需而国内又不能生产的原料、种子、防治动植物病虫害所需而国内又不能生产的疫苗，及与动植物繁殖技术有关的设备和技术。对“国家利益项目”，进口设备材料免征关税、进口附加税、增值税和国内特别税。

【资产税】资产税是针对国内的所有资产扣除相关负债后征收的税款。目前，对生产型企业和商业公司征收1.5%的资产税，对银行业资产征收2.8%的资产税。

对自然人的非工业、商业和农牧业资产按0.7%-3%的累进税率征收；对家庭、单位资产中超过45,000美元部分，征收双倍税款。用于农牧业生产的资产免征资产税。

3.4 乌拉圭对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

乌拉圭政府对当地和外国投资者一视同仁，特别鼓励能够创造就业机会、引进高科技技术、增加出口的外资企业。优惠政策一般通过减免税收体现，企业在人员培训、研发投入、生产资料进口等方面均可以享受一定比例的税收优惠。

1997年12月22日，乌拉圭众议院通过乌拉圭第一部《投资法》，主要内容如下：

（1）投资政策具有高度的透明性，国内和国外投资者依法享受同等待遇。

（2）个人和公司可以自由从事业务活动，无须政府有关部门许可或授权。

（3）资本的汇出和使用没有任何限制。外汇市场高度开放，投资收益可以随时以任何货币汇到国外，无须国家事先许可。

（4）外国投资者在合资公司中的投资比例没有限制，外国投资者可以自由购买当地投资者的股份。

（5）雇工自由，包括雇用外国员工。

（6）进出口自由。没有进口配额，关税是惟一保护贸易的手段。

（7）促进贸易的机制，如按照关贸总协定的规定实施出口退税和临时准入进口原料加工后按照国际价格出口亦可实施退税。

（8）国家对于投资工业、森林业和旅游业给予更多优惠。

（9）免收个人所得税。

（10）利润如用于再投资可免收投资税。

3.4.2 行业鼓励政策

乌拉圭《工业促进法》和《投资促进法》将工业、贸易、服务业、旅游业列入涉及国家经济利益领域予以政策支持，根据具体情况给予税收减免优惠。

目前，在乌拉圭投资的大部分外资企业采取了参股的经营方式，大多在参股的企业中占多数股，占少数股的企业仅占1.7%。长期以来，外国企业在乌拉圭的投资主要集中在旅游业、农牧业、林业、加工业、矿业、能源和基础设施等传统产业。但近年来出现了一种新的投资方式，即外商以品牌、工业技术、参与管理和提供与国际商业互连网等方式参与投资。新的投资方式主要集中在饭店管理、汽车租赁、银行代表、审计和技术咨询等服务性行业。

3.4.3 地区鼓励政策

作为国家广泛吸引外国投资的组成部分，乌拉圭政府在科罗尼亚、新帕尔米拉、蒙得维的亚、圣何塞、弗罗里达、里维拉、黑河、新埃尔贝西亚和自由城等城市建立的10个自由区，为企业在贸易、仓储、产品加工、设立工厂、开展咨询、金融、信息等服务业提供场所。

自由区内企业可享受的优惠政策主要有：

（1）免交国家的所有税收，包括所得税；

（2）不免除社会保险税，但未达到社会保险金额的可免除税收；在自由区工作的外国人可以选择不投保；

（3）进出自由区的货物免收关税；

注意：①在各自由区内不可经营乌拉圭国家垄断的贸易及控制当地工业的服务行业；②货物从乌拉圭非自由区进入自由区被视为出口。而从自由区进入非自由区的货物被视为进口，需缴纳相关的手续费。

3.4.4 特殊经济区域的规定

乌拉圭共有13个免税区，大部分业务是仓储和物流，也有单纯的服务类免税区。

乌拉圭最大的免税区为美洲免税区，位于蒙得维的亚市附近，距离市中心30多公里。始建立于1987年，已20多年。主要业务包括物流、分发和服务。提供的服务主要有金融、咨询、软件、电信、法律等，物流占50%。目前该免税区已有300家企业落户，员工8500多人，企业主要来自欧洲、美国和亚洲，其中欧洲企业最多，亚洲的印度dada软件公司也在该免税区落户。

该免税区管理公司名称zonameirica，是一家乌拉圭-比利时合资企业，乌拉圭方占60%，比利时（蒙得维的亚港运营商）占40%。免税区总面积92公顷，还有400公顷储备土地。目前已开发的92公顷土地中已建设使用了80%。

政府对免税区的管理主要是审核和批准企业入驻。乌拉圭经财部有一个司具体负责免税区。管理公司则负责建设区内设施和运营管理。入驻企业向管理公司缴纳使用建筑设施及享受相关服务的租金，除此外没有其他费用。货物在区内免税，但入境则须缴纳海关税。免税区不能设立工业加工项目，但可改变商品形态，如包装、更换插头等。免税区入驻企业主要涉及电器、医药、服装、汽车、配件等。

目前，在乌拉圭境内的免税区尚没有中国公司落户，但美洲免税区流转货物中30、40%来自中国。

乌拉圭免税区用工限制比较严格，要求员工75%为乌拉圭籍人，外籍员工比例不能超过25%。

除自由区外，乌拉圭还先后建立了数个自由港。自1992年5月颁布《港口法》以来，蒙得维的亚港已成为南美洲大西洋沿岸第一个在“自由港”规定下经营的口岸。此外，新帕尔米拉、弗拉伊本托斯和科罗尼亚等城市港口也为“自由港”。

根据有关规定，停泊在蒙得维的亚市港口的货物可以自由流动，无须申请许可和办理正式手续。货物停留期间，只要在港口海关管辖范围内货物免缴所有税收。在港口区域内，货物的目的地可以自由改变，在任何情

况下不受约束、无须经许可或事先申请，并准许进行仓储再包装（重命名、分类、组合和分组、修整加固、操作、切割，但这种切割并不意味着改变货物的原貌）。还可在港口建立货物长期存放仓库，存储时间的长短及货物的存储量大小都不受限制。

3.5 乌拉圭关于劳动就业的规定是什么？

3.5.1 劳动法的核心内容

乌拉圭法律赋予行业工会充分的谈判权利，劳资双方在谈判中享有较大的自主权，国家只发挥次要和间接作用。劳工部在发生劳资纠纷时发挥调解人作用。

工会和雇主达成的一揽子协议包括工资标准、劳动条件、福利待遇等。劳资双方可签署为期3个月或双方事先商定期限的临时合同。工资不得低于国家最低工资标准或同行业工资标准。目前国家最低工资为316美元/月。

工作时间为每天8小时，商业部门每周44小时，工业部门每周48小时。商业部门在上述规定之内可自行决定营业时间，包括周六和周日。上述工作时间规定对农业、家政、销售、教育等部门不适用。午休规定时间一般介于半小时到2小时之间。工作超过法定工作时间工资加倍，非工作日加班工资是正常工作日的2.5倍。

3.5.2 外国人在当地工作的规定

乌拉圭18250号法是有关移民的总法律。该法规定如果外籍人员到乌拉圭务工，必须拥有临时居民证或居民证，或是临时居住证明。以上三个文件的发放需要根据申请者在乌拉圭停留的时间和收入情况而定。上述文件的申请均需申请人提供相关文件。

乌拉圭法律并没有给外籍人员在乌拉圭劳动就业设置障碍。但是对于承包工程和外资公司中外籍雇员和本地人员有一定的比例规定，以增加和促进本国人口的就业，对于人员已经饱和的部门，一般不发放工作许可证。

乌拉圭移民法规定，非乌拉圭公民、常驻居民或移民，只有在取得工作许可证后，方可工作。乌拉圭移民局根据雇主申请、外籍人员体检报告和警察局证明等发放外籍人员工作许可证。申请办理工作许可需要提交以下文件和资料：

（1）有效护照；

（2）合法证书，证明所在企业的资金投入已纳入乌拉圭发展计划；

（3）经雇主或原录用企业法律代表正式签署的介绍信，说明员工的履历、职务，职责和薪金；

（4）乌拉圭社会保障和税务部门对企业介绍信的确认和纳税证明；
（5）卫生证书；
（6）由警察部门签发的在所在国5年内良好行为记录；
（7）由国际刑警组织就工作申请人的国籍和最后居留地的确认函；
（8）标准照片；
（9）结婚证书（如适用）；
（10）正式签署劳动合同。

3.5.3 外国人在当地工作的风险

【治安风险】与其他拉美国家相比，乌拉圭总体治安状况良好，但近年来，受国际金融危机影响，乌拉圭社会治安问题日趋严重，主要体现在青少年犯罪较严重，由于乌拉圭的法律对青少年犯罪处理宽松，因此一些成人犯罪团伙利用或唆使未成年人作案。蒙得维的亚市中心，老城区等旅游景点是抢劫团伙及青少年作案最多的地区，抢劫案件时有发生。

【紧急救助电话】紧急救护：105；火 警：104；警 察：911；警察总局：1909；公交救护：108；蒙市救护：106；海事救援：1767；海军求助电话：1701；空军求助电话：1702。

3. 6 外国企业在乌拉圭是否可以获得土地？

3.6.1 土地法的主要内容

2007年1月17日颁布的18.092法是乌拉圭关于土地管理的主要法律，另外关于土地方面的补充和修改法律还有18.172, 18.461,18.638号法等。乌拉圭土地法规定，只有自然人以及机构中隶属于自然人实名下的股份、股权有资格成为土地和农牧开发用地的所有者。法人只有在行政授权（经过政府审批）的情况下能够成为土地和农业用地的所有人。另外，只有那些资产来源明晰，成立两年以上的企业法人能够进行土地的转让活动。

3.6.2 外资企业获得土地的规定

乌拉圭法律允许外国投资者经政府批准购买土地。2012年上旬，外国投资者在乌拉圭购买土地已达300万公顷，农耕用地供不应求。乌拉圭土地价格根据用途和地区差别很大，在最北部的Artigas 等省，每公顷均价仅1461美元，而在中西部产粮区均价可达5900美元，最高单价甚至达到12000美元。近几年外国人在乌拉圭购买农牧用土地的现象愈来愈多，导致乌拉圭土地价格10年中翻了几番。根据乌拉圭农牧渔业部的统计，最近十年，农业用地交易面积共达550万公顷，约占全国农地面积的25%。仅2010年上半年，外国人在乌拉圭购置农牧土地交易960起，交易面积18万

公顷，金额4.51亿美元，主要买主是阿根廷和巴西人。目前，在外国人手中的土地已占乌拉圭农牧土地的11%。外国人在乌拉圭购买耕地及土地所有权向少数人手中集中的趋势已经引起了政府的关注。2010年底，乌拉圭总统穆希卡会见执政党广泛阵线的三名议员，要求他们制定一个法律提案，限制土地的外国化趋势，包括如下内容：限制购地数量，或规定耕地只能出售给乌拉圭的法人和自然人。另外，议员们还考虑取消对外国投资农业的税收优惠等。

3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定？

外国公司如果直接投资证券，可以通过有股票经纪人或特别合伙人资质的证券交易公司进行；如果进行第一手证券交易，则需要通过专业程序申请，得到证券交易所管理委员会的批准后才能操作证券业务。

外国公司可以在乌拉圭投资的证券有金额债券和权益证券。

【金额债券】金额债券主要包括：

（1）长期国债和全球债券，由政府发行的公共证券；

（2）国库券，由政府发行的金额和期限不同的公共证券；

（3）货币规范证券，由中央银行发行，期限不同；

（4）金库兑税券，由政府发行，期限不同；

（5）银行定期存单，可在二级市场交易和转让，公共和私有性质；

（6）普通债券，由私有企业或公司、自治实体、国家分散化服务行业协会发行，实体或经过登记的可交易；

（7）抵押债券，以美元标记；

（8）国家主权证券，包括伊比利亚美洲证券联盟国家和美国。

【权益证券】权益债券主要包括：

（1）股票，代表股份有限公司资本的一部分有价证券，票面价值用本国货币表示，不可折算成外汇，只能在二级市场交易，私有性质。

（2）经过公证的票据，信托遗产。

3.8 对环境保护有何法律规定？

3.8.1 环保管理部门

乌拉圭住房、领土规划和环境部下设的国家环境保护局（Dirección Nacional de Medio Ambiente–DINAMA）是乌拉圭环境保护管理部门。主要职能是制定、执行、监控及评估环保方案，检测和评估本国环境资源质量，包括水资源、空气质量和生态系统等。同时依照国家政策规定，提出和执行环保方案。

3.8.2 主要环保法律法规名称

乌拉圭现行环保法主要有2000年11月28日通过的《环境保护总法》，该法为乌拉圭环保工作提供了重要的法律框架和法制保障。《环境保护总法》将乌拉圭环保工作的目标定位为：建立一个“自然的国家”，同时在经济、文化、社会等各方面保持可持续性发展。

3.8.3 环保法律法规基本要点

乌拉圭环保法强调环境保护要保证空气、水、土地和风景的质量。保护生态的多样性和海滩的原始结构。在环保过程中强调预防先行，在必要的情况下实施治理和惩罚。该法案还在空气质量、气候变化、化学物排放、废物排放、生态多样性和生态安全性方面有特别条款规定。

3.8.4 环保评估的相关规定

在乌拉圭设立工业企业必须要经过环境评估审批，程序是先注册企业，委托有资质的环境评估中介机构制作环境影响报告，通过中介机构向政府主管部门提交环境报告，审批后企业才能开工。对具有污染源的企业和单位进行重点监督，从企业的投资建设规划到产品的上市流通，进行全面和全流程的评估和监控，坚决把污染源消灭在设计图纸上。同时，在企业积极推广国际的“P＋L（生产加干净）模式”。

乌拉圭根据企业废物排放量和污染物企业分为A、B、C三类，A类为轻微污染，B类中度污染，C类严重污染，对B和C类的环境影响审批较严，A类稍宽。环境报告审批时间较长，一般要一年左右。审批时没有费用，但中介制作环境报告须付费，费用不等，一般5000-6000美元。此外，环保主管部门对企业进行环境监督检测时也要收取费用。

乌拉圭主管环保评估的政府机构为住房、国土管理和环境部下属的环境司(DINAMA)。环境司下设的主要部门有环境质量评估处、环境控制处、环境影响评估处等。

住房、领土规划和环境部的联系方式如下：

Ministry of Housing, Territory and Environment
Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente
Zabala 1432
电话: 00598-29170710
网址：www.mvotma.gub.uy
电邮：secmtro@mvotma.gub.uy

环境司下属的各处分工和电话：

环境质量评估处：主要负责环境监测和预防措施。

电话：00598-29170710转4158

环境控制处：主要负责管理控制化工业、畜牧加工业、畜牧业的气体和垃圾的排放。

电话：00598-29170710转4601

环境影响评估处：主要负责受理项目申请、环境报告审批和对环保措施的跟踪检查。

电话：00598-29170710转4406,4405

3.9 乌拉圭对反对商业贿赂有何法律规定？

根据“透明国际”组织公布的2012年廉洁指数排名，在175个国家中乌拉圭排名第20位。

乌拉圭一直很重视反腐败问题，自20世纪90年代以来，乌拉圭在反腐败中取得了重大进展，被认为是拉美地区最不腐败的国家之一。1998年11月在乌拉圭举行第16次代表大会，此次大会以反腐败和诈骗为主题。乌拉圭于1998年颁布了反对滥用公共职权（腐败）法，把腐败行为定性为犯罪行。此法规定主要官员包括总统需公布自己的财务报表，政府官员必须接受财务公开。依据此法，乌拉圭于1999年设立了独立机构-反腐败局，该局在反腐败斗争中发挥重要的作用。2009年，专门法院和检察官开始对有组织的犯罪进行打击。2009年3月，政党融资法获得通过，此法对透明度设置了明确的标准，并对政党的私人捐款的限制做出明确规定。

3.10 乌拉圭对外国公司承包当地工程有何规定？

3.10.1 许可制度

乌拉圭规范工程承包、项目招标的法律和规定主要有两个：TOCAF和PLIEGO UNICO DE BASES。

按照乌拉圭法律规定，原则上所有政府部门的采购、项目建设、工程承包均需通过公开和非公开的招标方式进行，同时法律中也规定了一些可以不招标而直接采购的情况。

在大部分政府招标的工程项目中都没有明确规定许可制度，主要由业主根据工程项目特点、规模等自主决定投标企业资质，具体的资质要求视具体项目情况而定，差别很大。比如有的要求企业必须有ISO9001证书，有的要求企业提供最近几年内在同类项目、工程上的建设经验和实施案例，有的要求产品、设备必须通过国际组织的认证（如欧洲的CE认证，美国的FCC认证等）。

资质要求在招标文件的相关条款中会明确规定，不符合条件的企业可

能在资质审查中被排除出局，而不能进入下一轮评标。通常的招标中都会要求两个保证金：

（1）投标保证金。主要是为了保证投标企业在规定时间内维持报价不变，一般为工程总额的1%；

（2）履约保证金。主要是为了保证中标企业按规定执行项目、工程合同，一般为项目总额的5%。招标结束后，业主与中标企业签订项目合同，开始工程建设和实施。

工程完工验收通常分为两个阶段：临时验收和最终验收。

（1）临时验收。工程安装结束后，业主和承包商共同对项目进行验收，验收通过后，通常应支付完毕绝大部分工程款；

（2）最终验收。最终验收在合同规定的质保期结束后进行，最终验收通过，承包商完成质量保证义务，通常应支付完毕全部工程款。

3.10.2 禁止领域

乌拉圭对国有企业占垄断地位的行业实行严格的保护，禁止或限制私人资本和外资进入炼油和燃料进口、通讯、电力等行业。自来水行业目前尚允许私人和外资企业参与，但当地社会各界要求对自来水行业实行国有化的呼声很高，不排除今后国家重新垄断的可能性。

在工程项目承包方面，乌拉圭法律尚未明确规定哪些是禁止领域，原则上凡是乌拉圭企业有能力参与的工程项目，外国公司都可以参加。但有些项目可能会针对投标企业的国别做出专门规定，例如某个工程项目是由欧盟提供的资金，则会规定非欧盟国家的公司不能参与。

3.10.3 招标方式

乌拉圭工程项目承包的方式主要有四种：公开招标，简化招标，邀请招标，直接采购。

（1）公开招标对企业的资质要求较严格，从招标到签订合同所需的流程时间较长；

（2）简化招标对文件、流程的要求相对较少，但对工程项目的规模有规定，金额上限约50万美元；

（3）邀请招标主要针对那些有长期合作关系的知名企业、已获得业主认可的本地和外国企业；

（4）直接采购是最简便的政府采购方式，相关法律对直接采购的工程项目和设备金额的审批条件均有严格规定。

3.11 乌拉圭对中国企业投资合作有何保护政策？

3.11.1 中国与乌拉圭签署双边投资保护协定

1993年12月，中国与乌拉圭签署了关于鼓励和相互保护投资协定。

3.11.2 中国与乌拉圭签署避免双重征税协定

目前，中国尚未与乌拉圭签署避免双重征税协定。

3.11.3 中国与乌拉圭签署的其他协定

在经济技术合作方面，中国与乌拉圭签署的主要协定有：1988年2月，中乌签署关于两国贸易谅解备忘录；经济技术合作协定。1990年5月，两国签署动物检疫及卫生合作协定；关于植物检疫合作的谅解备忘录。10月，中国纺织工业部和乌拉圭外交部签署关于羊毛合作谅解备忘录。1993年4月，两国签署科学技术合作协定；贸易谅解备忘录。12月，签署农牧渔业合作协定；经济合作项目议定书；中国商检局与乌拉圭科技实验中心技术合作协议。

1997年4月，乌拉圭向中国出口牛羊动物免检口蹄疫协定；乌拉圭向中国出口牛羊肉协定；关于乌拉圭港务管理局和上海港务管理局合作协定。

2000年2月，中乌签署关于中国加入世界贸易组织的双边协定。2009年3月，签署中华人民共和国商务部和乌拉圭东岸共和国外交部经济合作与贸易促进谅解备忘录；中华人民共和国政府和乌拉圭东岸共和国政府关于贸易和投资合作谅解备忘录。

3.11.4 其他相关保护政策

中华人民共和国政府与乌拉圭东岸共和国政府联合声明(2012年6)

中乌经济技术合作协定(2012年6月)

中华人民共和国农业部与乌拉圭东岸共和国牧农渔业部谅解备忘录(2012年6月)

中华人民共和国环保部与乌拉圭东岸共和国住房、国土规划和环境部环境合作备忘录(2012年6月)

中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局与乌拉圭东岸共和国牧农渔业部谅解备忘录(2012年6月)

3.12 乌拉圭有何保护知识产权的规定？

3.12.1 乌拉圭有关知识产权保护的法律法规

乌拉圭在1979年加入世界知识产权组织(WIPO)，乌拉圭的知识产权

法规主要包括：商标权（工业产权）、著作版权、发明专利权等。

根据乌拉圭1937年知识产权法，对于计算机软件的保护受各案件中司法解释的限制。2003年的知识产权法比1937年制定的法律有了重大进步。乌拉圭虽然在1997年签署了世界知识产权组织著作权条约和世界知识产权组织表演和录音制品条约，但是截至2005年1月仍未获得批准。

3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定

（1）商标权侵权

以赢利为目的伪造、模仿他人的注册商标的，处以6个月至3年的监禁；利用他人商标的包装伪造、仿冒他人产品的，处以6个月至3年的监禁；商标的拥有者可以要求禁止使用与其类似的商标；商标侵权行为发生4年以后，或商标的注册者获悉侵权行为发生1年以后，不能再采取任何民事、刑事诉讼。

（2）发明专利权侵权

侵犯受保护的发明专利、工业设计的，将处以6个月至3年监禁，并没收侵权生产的产品，以及所使用的制造工具和设备。

符合以下情形时将处以15个月至4年监禁：①曾经是专利拥有人的下属；②曾经从专利拥有人处获得过生产专利产品的特殊方法。

3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些？

1998年1月颁布的《投资法》是乌拉圭对外资实施管理的主要法律框架。该法旨在促进和保护外国及本国投资，同时保护国家利益。该投资法的核心内容包括法令的实施范围、财税优惠、特殊行业的优惠及贷款使用等情况的说明。

4. 在乌拉圭开展投资合作如何办理相关手续?

4.1 在乌拉圭投资注册企业需要办哪些手续?

4.1.1 设立企业的形式

在乌拉圭办理注册公司主要有三种形式：股份制企业、有限责任企业和个体企业。企业纳税的根据是企业所有人和公司人数，而不是注册资本，企业所有人税最低为每月100美元，职员每月40美元。

（1）股份制企业。企业章程应注明股东的股份不少于5万美元。企业创办人在创办企业时，应占企业资本的25%，并有义务完成企业资本的50%。这种义务没有期限。股东的股份应以乌拉圭货币表示，账目也以乌拉圭货币记录，发行股票不能超过股份资本的50%。

（2）有限责任制企业。创建企业的合伙者须签订一份企业合同，这个合同将在国家商业总局登记并一次性地在官方日报和其他一家报纸上摘要刊登，办理手续大约为一个月，自签署企业合同时起，可以开始营业活动。企业应在税务总局、社会保障银行、社会保障机构和劳动部登记，如果雇员，还需在国家保险银行登记。企业资本最少为1,100美元，最大资本为50,000美元，签订企业合同时企业资本至少占50%。

4.1.2 注册企业的受理机构

在办理企业注册时，政府相关部门有乌拉圭经济财政部、国家审计署、国家商业总局、税务总局、社会保障银行、社会保障和劳动部等。

4.1.3 注册企业的主要程序

在乌拉圭注册公司的三个途径：

（1）自己申请注册公司，自己办手续。按规定，公司申请人要制定公司章程，公司章程要经国家审计署批准，在国家商业总局注册并在官方日报或国内其他一家报刊摘要刊登通告。政府机构的批复时间可能长达几个月，在此期间可以正常形式开展营业。公司还要在税务总局、社会保障银行、社会保障和劳动部登记。如果雇员，还须在国家保险银行登记。办妥上述有关文件后送经济财政部批准；

（2）公司申请人要在公证处办理公证，并委托其代办一切手续，只须提供主办公司人的身份证（或护照）、公司办公地点、电话、注册资本和担保人。交纳300-500美元手续费。但这个申办途径一般需要4-6个月的审批时间；

（3）通过公证处收购一家企业，由公证处代为办理更换公司手续，

需向公证处交纳1,200-2,000美元，几天内就可以完成公司注册，甚至一两天便可办妥。外国企业在乌拉圭注册公司大多采用第三种办法。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

（1）各类报刊的经济信息版；
（2）各政府部委、企业网站；
（3）专业发布政府招标信息的网页，
如：www.comprasestatales.gub.uy，www.impo.com.uy

4.2.2 招标投标

通常工程建设招、投标流程如下：
（1）获取招标信息，然后到指定部门购买标书；
（2）准备投标文件，在规定时间内提交投标文件，缴纳投标保证金；
（3）业主评估投标文件，必要的情况下要求投标企业补充、澄清相关信息；
（4）评标结束，选定中标公司，报相关部门审批；
（5）通知中标公司，签订工程合同，缴纳履约保证金；
（6）开始工程建设，工程实施结束时进行临时验收；
（7）质保期结束，通过最终验收后，工程、项目结束。

外国企业可以委托乌拉圭本地代理参加投标，也可以自己的名义直接参加投标，乌拉圭针对外国企业投标有一些额外规定，如：来自国外的文件必须翻译成西班牙文；必须提供外国公司在乌拉圭的联系地址与联系方式；所有来自国外的文件必须经过本国公证机构、本国外交部、乌拉圭驻外使馆、乌拉圭外交部的公证及认证。

4.2.3 许可手续

如果外国企业要在乌拉圭直接从事工程安装，按规定须在当地注册成立公司。进行相应的工商注册、税务注册、社保局注册。按当地法律规定聘用工作人员，支付劳动报酬，并为公司雇员办理各种保险，缴纳相应税费。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

乌拉圭是世界贸易组织和世界知识产权组织成员，也是巴黎公约、伯尔尼公约、罗马公约、保护录音制品制作者公约、奈洛比公约和世界版权公约的缔约国之一。

乌拉圭知识产权制度尚未达到国际标准，最大的不足是规定药物和化学产品不能获得专利保护。有关组织已经起草了有关专利和著作权的知识产权立法，以使乌拉圭符合世界贸易组织与贸易有关的知识产权协议标准。乌拉圭在1998年和1999年分别通过了商标法和专利法。

【申请专利所需文件】所需文件包括：

（1）代理人授权书；

（2）由代理人签字并注明申请人名称、地址，及专利或服务类别的申请书；

（3）所申请专利品的图片。

若申请人是以个人名义提出，或是以未说明企业性质的公司提出，则需附上经公证和认证的表明申请人在其原属国设有工商业所的证明，或经证明的原属国国内注册文件副本。

以上文件都应当以西班牙文提交，或者附有西班牙文译文。

【申请专利的审查、公告和注册】专利的申请应向设在蒙得维的亚的工业和劳动部工业产权局提出。外国申请人若不能出具其国内注册副本，则应附上其第一次申请的证明。工业产权局将就文件的形式和是否存在先注册等项内容进行审查。若一切手续齐备，又无其他不可注册的因素和在先注册，该专利就将在公告栏上连续公告10天。自公告发布的最后一天起20天内仍无人提出异议的，专利即予以注册并由工业产权局核发注册证。如果申请文件不符合要求或因申请人而造成的30天内未予以受理，则此申请视为放弃。

对于行政部门核准注册、驳回或撤销专利申请的决定，自该决定日起10天内可以进行上诉。在乌拉圭国内外使用专利的证据是可接受的。一旦在行政部门的起诉无效，可以在60天内向高级法院起诉。

4.3.2 注册商标

1995年8月5日，乌拉圭签署了《有关工业知识产权的一致性条款的草案》。根据《草案》规定，凡具有以下内容的申请标识将不予受理：

（1）国家或市政局使用或可能使用的国旗、国徽、名称和徽记，以及“红十字”标志；

（2）在贸易或行业中使用表示功能和表示产品图形，或包装形状的图案；

（3）表示产品的质量或属性的技术、商业和通用名称；

（4）通常用于表示产品的性质、级别以及所属种类的名称；

（5）已经广泛使用的词汇或短语，或者没有新颖性和显著特征的标记；

（6）违反道德的图案和词语；

（7）意欲嘲弄信仰、个人或事物的画像、图画或词语；

（8）未经同意的个人肖像或名称，或未经合法继承人同意的已故个人肖像或名称。在这条法律规定中，名称是指上述人的姓氏和名字，或体现其个性的笔名或称谓；

（9）曾经被提过异议的姓氏；

（10）外国的国家名称、国旗、国徽及标志等；但经有关国家授权部门允许商业使用的除外；

（11）故意挑起不公平竞争的词汇、标记和商标。

另外，表示商品性质的表述如果被认为是通用名称则可以作为商标的组成部分申请注册。根据国际公约第10条，驰名商标不得由他人取得注册。

商标申请人必须具备的资格是：第一申请人有资格注册商标且对该商标拥有专用权，但是最先使用者可以自注册之日起两年内继续使用该商标。

任何从事商业、制造业和农业的组织和个人均可申请注册商标。

4.4 企业在乌拉圭报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

年度报税日期为4月25日左右。每月报税日期由政府确定。

4.4.2 报税渠道

企业提供资料后由会计师事务所报税。

4.4.3 报税手续

会计准备报表，由审计人员通过网络发给政府税务部门，同时企业法人在报税表上签字。

4.4.4 报税资料

（1）公司名称、详细地址、通讯方式、邮编；

（2）公司产品经营范围，及拟在当地经营的商品；

（3）公司法人姓名、职业、详细住址；

（4）相关申报表及企业每月进出开支明细表；

（5）企业或个人提供的相关资料副本须得到与该公司合作法律机构的确认，资料副本经公证核实无误后归档备案。

4.5 赴乌拉圭的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

乌拉圭移民局、乌拉圭二十一世纪出口促进委员会。

4.5.2 工作许可制度

依照法律规定，非乌拉圭公民或居民在当地从事营利性工作，需要向乌拉圭移民局申请工作许可，申请批准后才能准予工作。工作许可一般为一年，到期再办理续延。鉴于乌拉圭的国土面积狭小，资源有限，经济结构尚待进一步完善，就业机会不多，失业率较高，外来务工人员获准就业许可的难度较大。此外，乌拉圭为保护本国居民就业，对外资企业里的外国雇员比例亦设定了限制，有些行业限制得很严，如外资捕鱼船的船长和轮机长必须配备乌拉圭籍人员，且当地船员的比例不得少于船员总数的40%。

4.5.3 申请程序

（1）填写《居住或从事工作申请表》；
（2）验证有效证件（护照、签证、驾照）；
（3）验证合法证书，证明企业投资是否已纳入国家规划；
（4）查检由所在工作企业或原雇用单位出具的申请人（工作履历、职务、专长、学历和薪金）证明；
（5）验证乌拉圭社会保障和税务部门出具的纳税证明；
（6）验证健康证书；
（7）验证由警察机构出具的申请人最近5年内无犯罪记录证书；
（8）验证由国际刑警组织出具的申请人国籍或最后居住地证明；
（9）婚姻证明（如需要）；
（10）签订正式劳动合同。

4.5.4 提供资料

需要提供的材料包括：申请表、护照（带有移民局签发的有效居留期限）、标准照片、报纸招聘广告、公司申请函和招聘函、银行证明、5年内无犯罪记录公证、相关技能公证书，以及经当地职业医师签发的体检证明或由当地医师确认的外国体检结果。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻乌拉圭大使馆经商参处

地址：Av. Miraflores 1508，Carrasco，Montevideo，Uruguay.
电话：00598-26043899/6043442/6062958
传真：00598-2604 2637
电邮：uy@mofcom.gov.cn

4.6.2 乌拉圭中资企业协会

乌拉圭-中国商会
（CAMARA DE COMERCIO URUGUAY-R.P.CHINA）
地址：RINCON 540,OFFICE 302 – 11000，MONTEVIDEO - URUGUAY
电话： 005982-916 2925 / 915 0990
传真： 005982-916 2925

4.6.3 乌拉圭驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区塔园外交人员办公楼2-7-2
电话：010-65324445、65324413
乌拉圭驻上海领事馆：
地址：上海市淮海中路300号香港新世界贸易中心2403号
电话：021-63353521、63353927

4.6.4 乌拉圭投资促进机构

二十一世纪委员会是一个主要为企业提供咨询服务、行使部分政府职能的半官方机构。主要负责招商引资和促进外贸工作，对外宣传和介绍乌拉圭投资环境和政策法规，为企业提供投资和贸易指导、跟踪投资项目的进展、帮助企业寻找合作伙伴等。其领导层由外交部长、经财部长，及民间各主要商会的负责人担任，实行企业化管理。

乌拉圭二十一世纪出口促进委员会
地址：Yaguarón 1407 Of. 1103. Montevideo
网址：www.uruguayxxi.gub.uy
电邮：info@uruguayxxi.gub.uy

4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号
电话：010-64515042、64515043
传真：010-64212175
电邮：kgjyb@126.com
网址：www.caitec.org.cn

5. 中国企业到乌拉圭开展投资合作应该注意哪些事项？

5.1 投资方面

乌拉圭的自身市场有限，经济发展很容易受到地区及国际市场局势变化的冲击和影响。乌拉圭工会组织势力庞大，税务、水、电费等生产成本较高等不利因素成为阻碍乌拉圭引进外资的“瓶颈”。2009年，莫迪等国际知名评级机构把乌拉圭评定为BBB级投机型国家。除此之外，外国企业在乌拉圭经营中面临的特殊问题还有：

（1）雇用当地劳务人员一般不实行计件工资制；

（2）雇用当地管理人员一般不实施绩效考核；

（3）当地人工成本较高。按当地政府规定，每年必须给职工上调工资。职工每年享受年假一次，除发放一个月度假工资外，每年还需给职工发放名为LICENCIA的度假补贴（相当于一个月工资）。当地对加班工资也有严格规定；

（4）辞退公司高层管理人员较困难；

（5）经济总量小、生产结构单一，受巴西、阿根廷两大邻国经济变化的影响较大。

中国企业到乌拉圭投资应注意以下几点：

（1）充分了解乌拉圭有关投资的法律和政策，对优惠及限制政策做到心中有数；

（2）做好相关投资领域及项目调研；

（3）确定投资及设立企业的方式；

（4）认真遵守乌拉圭有关法律和规定，特别关注设立企业的程序、纳税、聘用员工等主要规定；

（5）特别了解有关乌拉圭工会组织权利及解决劳资纠纷的途径和方式方法。

5.2 贸易方面

中乌双边贸易有较强的互补性。近年来贸易额增长迅速，双方对扩大贸易意愿强烈，深化贸易仍有潜力。目前双边贸易存在的主要问题有：运输距离远、成本高，时间长；语言障碍、沟通不畅；双方了解不深；两国个别企业缺乏资质和商业道德，致使近几年贸易纠纷时有发生。中国企业，特别是新进入乌拉圭市场的企业应加强对当地企业的了解，寻找有资质、信誉好的进出口企业代理，了解市场行情，增强风险意识，以免遭受损失。

5.3 承包工程方面

（1）跟踪、了解承包工程信息，根据企业资质和实力确定是否参与投标；

（2）乌拉圭对劳动者保护的法律比较健全，有成熟的机制，为劳动者提供各种保护措施。

中国企业应注意合法聘用当地员工，严格按法律规定支付劳动报酬和其他福利待遇。否则一旦发生劳资纠纷，将会对企业产生不良影响。

5.4 劳务合作方面

中乌劳务合作项目不多。近年来发生的劳务纠纷，主要是涉及停靠在乌拉圭港口的、由第三国聘用的中国船工与中国国内派出单位和船主的纠纷，起因是中国国内派出单位属无资质中介，派出前未签订有效合同，工作、待遇与合同条件不符等。希望外派劳务人员注意保护自己的合法权益，避免发生上述问题。

5.5 其他应注意事项

对投资者说来，在乌拉圭投资的主要风险是：贷款保障、现金风险、高外债率、依赖石油、以及政府内部改革派和激进派之间在出台一些经济政策方面的分歧。

5.6 防范投资合作风险

在乌拉圭开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在乌拉圭开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发

展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或采用相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

6. 中国企业如何在乌拉圭建立和谐关系?

6.1 处理好与政府和议会的关系

乌拉圭议会及有关政府部门主要负责国家经济及贸易政策的立法和执行等宏观方面的工作。国会的权利包括在保护个人权利及促进教育、文化、工业和国内外贸易方面法律的立法权及财政控制权，批准总统与外国政府签订联盟、贸易条约，批准建立新的进口港，设立海关及进出口关税等。中国企业在经营活动中应了解有关法律及政策，遵纪守法，必要时可与有关政府职能部门联系。

6.2 妥善处理与工会的关系

乌拉圭全国性工会组织联合会及行业工会独立性强，势力大，活动多。中国企业需充分了解工会组织权利的相关法律及规定，同时与企业内工会组织保持良好工作关系。

6.3 密切与当地居民的关系

乌拉圭当地居民纯朴善良，大多数为西班牙、意大利等欧洲国家移民后裔，对外国人不存在歧视等问题，总体上对外国企业在当地投资持欢迎态度，认为给当地居民带来更多就业机会。中国企业如能遵守当地法律法规，尊重当地人的生活习惯、民风民俗，即能和当地居民保持较好的关系，和谐共处。但是总体上，在乌拉圭的华人和中国企业较少，双方都应进一步加深了解。

6.4 尊重当地风俗习惯

乌拉圭与国际事务接轨的程度较高，在许多风俗习惯和礼仪规则方面都与拉美其他国家近似或相同。当地人在公共场合的着装得体，举止优雅，注重个人隐私。中国工作人员在与其交往时，应尊重当地习俗，尽可能多地参与一些当地社区活动，包括公共事业活动，增进中国企业与当地居民的融洽关系。

6.5 依法保护生态环境

乌拉圭环保法强调环境保护要保证空气、水、土地和风景的质量，保

护生态的多样性和海滩的原始结构。中国企业在经营活动中必须严格按照当地有关环保的法律和规定，特别注意化学物排放和废物排放标准，依法保护生态环境。

6.6 承担必要的社会责任

中国企业需按当地有关法律和规定雇用员工，提供就业岗位。在生产经营中注意环境保护，按标排放。同时，根据企业自身条件，积极参与社会公益活动，与周边单位和居民保持良好关系，塑造良好的企业形象。

6.7 懂得与媒体打交道

乌拉圭实行新闻出版自由的政策。在同乌拉圭媒体打交道的时候，中国企业应多介绍在乌拉圭投资所产生的积极社会经济效益，如开展经济技术合作，提供就业，人员培训等，说明合作的互利双赢性质，营造良好的舆论氛围。

6.8 学会和执法人员打交道

中国企业和个人遇到问题和紧急情况需要与当地执法人员打交道时，要保持冷静的心态，尽量配合，说明情况，有理有据与执法人员进行沟通。必要时可寻求当地专业律师帮助，并及时向中国驻乌拉圭大使馆和经济商务参赞处报告。

6.9 其他

每年12月中旬至次年3月中旬为乌拉圭人休假或渡假季节，在这段期间内最好不要从事商务旅行。乌拉圭人晚餐时间大都在9、10点以后，一般正式宴会多在午夜才结束，如宴请乌拉圭人，因其对赴宴多不守时,需要有耐性。前往乌拉圭人家里拜访时，客人通常先要以礼节性的简短讲话向主人致以问候，然后请求允许进入屋内。

7. 中国企业/人员在乌拉圭遇到困难该怎么办?

7.1 寻求法律保护

在乌拉圭的中国企业需要聘用国际或当地法律顾问为企业的各类经营活动提供法律咨询，如设立企业、签订合同、解决劳务纠纷等。遇到困难和问题时，由法律顾问出面解决。

7.2 寻求当地政府帮助

由于乌拉圭没有对外投资专门管理机构。如在开展商务活动中出现问题，可向乌拉圭有关部门，如乌拉圭外交部经济司、经济财政部项目局、以及工业部和二十一世纪委员会等部门寻求帮助。

7.3 取得中国驻乌拉圭使（领）馆保护

在进入乌拉圭市场前，中国企业应按规定征求中国驻乌拉圭大使馆经商参处意见；投资注册之后，及时到中国大使馆经商参处报到备案；日常情况下，保持与经商参处的业务联系。

中国驻外使领馆依法履行保护中国公民在海外合法权益的职责。如遇困难和突发事件，中国企业和人员可及时与中国驻乌拉圭使馆取得联系，使馆将视情况由经商参处或领事部门协助当事人维护自己的合法权益。

中国驻乌拉圭大使馆联系方式：

地址：Av. Miraflores 1508. esq.Pedro Blanes Viale. Carrasco.Montevideo. Uruguay.

电话：00598-26043899/6043442/6062958

传真：00598-26042637

电邮：uy@mofcom.gov.cn

网址：uy.mofcom.gov.cn

7.4 建立并启动应急预案

在乌拉圭中国企业需建立内部预警机制。如遇紧急情况，应及时与国内派出单位联系，同时报告当地主管部门及中国使馆领事处和经商参处。

7.5 其他应对措施

中国企业人员外出公务或旅行最好结伴而行，避免随身携带大量现金，注意保管好护照、重要文件和贵重物品。夜间外出尽量避免到黑暗偏僻街道行走，以防抢劫。

在外出遇到问题时，可以咨询当地相关机构、行业协会和商会或直接与中国驻乌拉圭使馆联系。

附录1　乌拉圭政府部门和相关机构一览表

（1）总统府，网址：www.presidencia.gub.uy
（2）议会，网址：www.parlamento.gub.uy/palacio3/index.htm
（3）最高法院，网址：www.poderjudicial.gub.uy
（4）外交部，网址：www.mrree.gub.uy
（5）经济财政部，网址：www.ain.gub.uy
（6）教育文化部，网址：www.mec.gub.uy
（7）农牧渔业部，网址：www.mgap.gub.uy
（8）劳动保障部，网址：www.mtss.gub.uy
（9）国防部，网址：www.ejercito.mil.uy
（10）内政部，网址：www.minterior.gub.uy
（11）卫生部，网址：www.msp.gub.uy
（12）旅游部，网址：www.turismo.gub.uy
（13）审计署，网址：www.tcr.gub.uy
（14）共和国银行，网址：www.bcu.gub.uy
（15）海关，网址：www.aduanas.gub.uy
（16）国家统计局，网址：www.ine.gub.uy
（17）税务总局，网址：www.dgi.gub.uy
（18）技术检验局LAUT，网址：www.latu.org.uy
（19）国家邮政局，网址：www.correo.com.uy
（20）地质矿产局，网址：www.dinamige.gub.uy
（21）政府门户网，网址：www.uruguay.gub.uy
（22）政府采购网，网址：www.comprasestatales.gub.uy
（23）乌拉圭21世纪投资贸易委员会，网址：www.uruguayxxi.gub.uy
（24）工业品商会，网址：www.ciu.com.uy
（25）全国渔业协会INAPE，网址：www.inape.gub.uy
（26）农产品商会，网址：www.aru.org.uy
（27）国家产品商会，网址：www.camaramercantil.com.uy
（28）国家石油公司，网址：www.ancap.com.uy
（29）国家电力公司，网址：www.ute.com.uy
（30）国家港务公司，网址：www.anp.com.uy

附录2 乌拉圭中资公司一览表

1. 奇瑞乌拉圭合资公司
电话：00598-095822682
2. 中远乌拉圭公司
电话：00598-29168000
3. 中兴通讯公司
电话：00598-29022499
4. 华为技术公司
电话：00598-098152512

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《乌拉圭》，对中国企业尤其是中小企业到乌拉圭开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到乌拉圭开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进乌拉圭的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻乌拉圭大使馆经商参处编写，参加具体撰稿工作的人员分别为：陈苏东（参赞）、刘建基（一秘）、徐元胜（二秘）、张心悦(随员)。商务部研究院的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2013年9月